

# 吴忠市红寺堡区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

吴忠市红寺堡区人民政府

2026年5月

# 目 录

第一章	牢记嘱托，奋力谱写中国式现代化红寺堡篇章	1
第一节	现实基础	2
第二节	面临形势	4
第三节	指导方针	6
第四节	主要目标	9
第二章	加快建设现代化产业体系，做强做优实体经济	12
第一节	发展优质高效现代农业	12
第二节	加快推进新型工业化	16
第三节	培育新兴产业和未来产业	18
第四节	提升服务业现代化水平	21
第三章	强化科技支撑，提升创新驱动发展水平	23
第一节	提升科技创新能力	23
第二节	推进教育科技人才一体化发展	24
第四章	厚植绿色发展优势，构建现代化能源体系	25
第一节	构建绿色能源供给体系	25
第二节	稳步建设新型电力系统	25
第三节	推动产业绿色低碳转型	26
第五章	激发内生活力，积极融入和服务新发展格局	27
第一节	大力提振消费	27
第二节	精准扩大有效投资	29
第三节	积极融入全国统一大市场	29
第六章	补齐设施短板，完善现代化基础设施体系	31
第一节	加快综合交通运输体系建设	31

第二节	加强水利基础设施建设	31
第三节	推进新型基础设施建设	32
第四节	构建城乡清洁供暖网络	32
第七章	深化改革开放，增强高质量发展动力	34
第一节	激发经营主体活力	34
第二节	深化要素配置改革	35
第三节	加强区域交流合作	36
第八章	促进城乡融合发展，扎实推进乡村全面振兴	38
第一节	推进以人为本的新型城镇化	38
第二节	加快推进乡村全面振兴	39
第三节	持续提升城乡融合发展水平	41
第九章	推进中华民族共同体建设，共建民族团结和谐家园	42
第一节	推进中华民族共有精神家园建设	42
第二节	推动各民族广泛交往交流交融	42
第三节	系统推进我国宗教中国化	43
第十章	提升文化创新创造活力，繁荣发展社会主义文化	44
第一节	弘扬和践行社会主义核心价值观	44
第二节	大力发展文化事业	45
第三节	加快发展文化产业	46
第四节	着力推进文旅融合	47
第五节	推动体育事业蓬勃发展	49
第十一章	持续保障和改善民生福祉，扎实推进共同富裕	51
第一节	促进高质量充分就业	51
第二节	办好人民满意的教育	51

第三节	不断强化社会保障	53
第四节	提升医疗卫生健康水平	53
第五节	建设生育友好型社会	54
第十二章	加强生态保护，加快经济社会发展绿色转型	56
第一节	打好黄河“几字弯”攻坚战	56
第二节	不断提升环境质量	57
第三节	稳妥推进碳达峰碳中和	59
第四节	促进资源高效利用	59
第十三章	加强平安建设，更好统筹发展和安全	61
第一节	全力维护国家安全	61
第二节	全力保障公共安全	61
第三节	提升社会治理效能	62
第四节	全面推进依法治区	62
第十四章	强化保障，推进规划落地见效	64
第一节	坚持和加强党的全面领导	64
第二节	强化项目要素保障	64
第三节	健全规划实施机制	65
第四节	加强实施监督评估	65
第五节	汇聚全社会发展合力	66

# 吴忠市红寺堡区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

“十五五”时期是我国推进强国建设、民族复兴、基本实现社会主义现代化承上启下的关键五年，也是红寺堡区抢抓战略机遇、增强发展动能，坚定不移沿着习近平总书记指引的方向阔步前行，奋力推动社会主义现代化建设取得重大突破的关键阶段。根据党的二十届四中全会、自治区党委十三届十一次全会、吴忠市委六届十四次全会精神 and 《中共吴忠市红寺堡区委员会关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，编制《吴忠市红寺堡区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》。旨在体现党的战略意图、阐明政府工作重点、引导规范经营主体行为、凝聚各族人民力量，共同绘就中国式现代化红寺堡篇章的宏伟蓝图。

## 第一章 牢记嘱托，奋力谱写中国式现代化红寺堡篇章

立足新起点，锚定新目标。在加快建设经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕的美丽新宁夏，奋力投身中国式现代化宁夏篇章的伟大实践中，以奋发有为的扎实行动，献礼红寺堡建区二十周年，确保与全国全区同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

## 第一节 现实基础

“十四五”以来，面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展任务，区委、政府团结带领全区各族人民，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，全面落实自治区和吴忠市各项决策部署，以铸牢中华民族共同体意识为主线，坚决抓好产业、就业和社会融入三件事，有效应对世纪疫情冲击、经济下行压力加大等一系列重大风险挑战，红寺堡区产业融合发展、移民就业创业致富、基层社会治理、人居环境改善等方面取得丰硕成果，中国式现代化红寺堡实践迈出坚实步伐。

**综合实力显著增强，发展动能日臻强劲。**地区生产总值从75.2亿元增至128.72亿元，增长1.7倍，年均增长9%以上；地方一般公共预算收入突破5亿元，年均增长27.52%；固定资产投资累计完成535.5亿元，年均增长10.5%；创新活力不断释放，全社会R&D投入经费从0.88亿元增至1.5亿元，年均增长11.26%。全国首例体细胞克隆良种滩羊在红寺堡诞生，新华社整版报道红寺堡区新时代画卷，国家级媒体累计宣传报道红寺堡区发展成就3300余篇。

**产业结构不断优化，发展质量持续提升。**黄花菜、酿酒葡萄、枸杞、肉牛、滩羊等特色产业优势更加凸显，特色农业种植面积突破20万亩，产值达11.95亿元。新能源发电装机总容量达811万千瓦。服务业持续回暖，社会消费品零售总额年均增长2.5%，

旅游综合收入年均增长 39.4%。三次产业结构由 12.5:48.5:39 优化至 12.4:45.1:42.5。

**改革开放稳步推进，发展活力不断增强。**全面落实“四水四定”“六权”等重点改革，“23 项移民增收机制”“四好农村路”等 22 项改革做法获国家部委通报表扬，并在全国全区推广。积极组织企业参加中阿博览会、国际肉类博览会、葡萄酒产业推介等各类会展活动，闽宁协作平台作用凸显，有效拓展福建市场，特色农产品“走出去”步伐持续加快。

**环境质量显著改善，发展底色更加翠绿。**污染防治、黄河“几字弯”攻坚战取得阶段性成果，累计完成国土绿化和生态修复 67.84 万亩，区域森林覆盖率达 12.06%，草原综合植被盖度达 52.13%。河水生态治理不断加强，苦水河、红柳沟流域水质稳定达标。土壤环境质量总体保持稳定，农业面源污染整治率、固废综合利用率分别达 99%和 63%。空气质量持续改善，AQI 位居吴忠市前列。

**民生福祉不断增进，发展成果实现共享。**就业形势总体稳定，城镇调查失业率控制在 5.5%以内，获评自治区转移就业示范县。基础教育稳步提升，中高考成绩稳居吴忠市、宁南山区前列，教育管理改革经验在全国交流活动中展示。健康红寺堡建设提速升级，县域内就诊率达 90%以上，医疗保障经验做法在全国医疗救助工作会议上推广。社会保障体系不断健全，基本养老保险参保率持续稳定在 95%以上。

**城乡面貌焕然一新，发展环境日益改善。**新型城镇化和乡村振兴战略协同推进，常住人口城镇化率从2020年的40.1%增至2025年的44.76%。成功创建全国城乡交通运输一体化示范县，农村公路管养经验、客货邮融合发展做法入选国家部委典型案例。易地扶贫搬迁后续扶持工作先后两次被国家部委通报表扬，弘德村被评为第十二批全国“一村一品”示范村镇。

**文明根基持续巩固，民族团结创新发展。**广泛践行社会主义核心价值观，中华民族共同体意识深入人心，“五个认同”不断增强，全民思想道德素质持续提升，成功创建全国文明城市。民族团结进步创建活动深入推进，被国家民委确定为全国第二批共同现代化试点地区。

**社会大局和谐安定，发展保障坚实有力。**社会治理体系和治理能力现代化水平不断提升，“55124”乡村治理新模式获中办、国办通报表扬。安全生产治本攻坚三年行动扎实推进，实现重大事故隐患动态清零。安全形势总体稳定可控，连续六年被自治区评为“平安县区”。粮食播种面积稳定在32.5万亩，总产量保持在16万吨以上。法治政府建设纵深推进，成功创建自治区法治政府建设示范县区。

## **第二节 面临形势**

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，必须坚定不移沿着习近平总书记指引的方向阔步前行，进一步巩固拓展优势、破除制约瓶颈、补齐短板弱项，

推动红寺堡区现代化建设的战略任务取得重大突破，为与全国全区同步基本实现社会主义现代化奠定更加坚实基础。

**从国内外看**，世界百年未有之大变局和中华民族伟大复兴战略全局交织并进，不确定、不稳定、难预料因素显著上升。新一轮科技革命和产业变革蓬勃发展，生物技术、人工智能等前沿技术方兴未艾，深刻改变产业形态和经济格局。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变。同时，也面临发展不平衡不充分、有效需求不足，国内大循环不畅等问题，新旧动能转换任重道远。

**从区市看**，宁夏正处于信息化起飞提速、农业现代化增效提档、治理现代化扩域提能的新发展阶段，蕴含着广阔发展空间。吴忠市全力打造新型材料、清洁能源、装备制造等“7+4”现代产业体系，为我区产业发展提供了直接支撑。推动新时代西部大开发形成新格局、建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、高质量共建“一带一路”等重大战略叠加推进，为我区高质量发展创造了有利条件。

**从自身看**，“十五五”时期依然是我区抢抓重大战略机遇，奋发有为、加快追赶的关键期，推动高质量发展仍面临不少困难和挑战。红寺堡区作为宁夏欠发达县区的基本区情没有改变，发展水平相对滞后，仍处于攻坚克难、跨越赶超的关键阶段。产业转型升级压力大，科技创新动能不强，民生保障水平较低，基础设施还有短板，生态环境依然脆弱，城乡居民收入与区市

平均水平还有差距，统筹高质量发展和高水平保护形势不容乐观。

**综合判断**，“十五五”时期，我区发展机遇与挑战并存，但机遇大于挑战，大有可为、大有作为。准确把握红寺堡区发展的阶段性特征，保持战略定力，坚定必胜信心，积极识变应变求变，克难关、战风险、迎挑战，奋力谱写中国式现代化红寺堡篇章。

### **第三节 指导方针**

“十五五”时期，必须牢牢把握以下指导思想、遵循原则和奋斗目标，一茬接着一茬干，一张蓝图绘到底。

#### **一、指导思想**

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，坚决贯彻习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，全面落实区市党委、政府的安排部署，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快融入和服务新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，

统筹推进高质量发展和高水平保护、全面深化改革和扩大开放、新型城镇化和乡村全面振兴、民族团结和共同富裕，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、各族人民共同富裕迈出坚实步伐，在加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、努力铸牢中华民族共同体意识示范区中担当作为，奋力谱写中国式现代化红寺堡篇章，确保与全国全区同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

## 二、遵循原则

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿到经济社会发展各方面全过程，为推进中国式现代化红寺堡实践提供根本保证。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民、维护人民根本利益，促进社会公平正义，把民生工作作为开创经济发展新格局、社会建设新境界、民族团结新局面的重要抓手，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全区各族人民。

——坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线。以社会主义核心价值观为引领，用中华优秀传统文化浸润人心，深入推进中华民族共同体建设，大力发展民族团结进步事业，系统推进我国宗教中国化，推动“四个与共”共同体理念和“五个认同”根植于

各族群众心中，共同团结奋斗、共同繁荣发展。

——**坚持高质量发展。**把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，因地制宜发展新质生产力，主动融入新发展格局，统筹扩大有效需求和深化供给侧结构性改革，加快转变发展方式，促进经济结构优化升级，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——**坚持全面深化改革。**聚焦破除制约高质量发展的思想观念束缚和体制机制障碍，以经济体制改革为牵引，着力深化重点领域改革、探索具有红寺堡特色改革，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、治理能力和社会发展更好相适应，持续增强发展动力和社会活力。

——**坚持有效市场和有为政府相结合。**充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化一流营商环境，形成“放活又管好、高效又规范”的经济秩序。

——**坚持统筹发展和保护。**树牢绿水青山就是金山银山理念，坚持走生态优先、绿色发展之路，坚守“一河三山”改革发展基本线，推动经济社会发展全面绿色转型，实现经济社会发展和生态环境保护协调统一、人与自然和谐共生。

——**坚持统筹发展和安全。**在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，切实维护以政治安全为根本的各领域安全，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，实现高质量发展和高水平安全良性互动。

## 第四节 主要目标

“十五五”时期经济社会发展要实现以下目标。

——**高质量发展取得新成效**。经济发展质量效益显著提升，地区生产总值年均增速高于全区平均水平，经济结构持续优化，城乡区域发展协调性进一步增强，全要素生产率稳步提升，居民消费率明显提高，内需对经济增长的支撑作用显著增强，经济增长潜力得到充分释放，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得实质性进展，基本构建起现代化产业体系。

——**创新驱动发展取得新突破**。全要素生产率稳步提升，全员劳动生产率实现年均增长 5.5%左右。科技创新能力显著增强，研发经费投入保持较快增长。战略性新兴产业占比稳步提升，未来产业布局初显成效，数字经济、低空经济形成规模。教育科技人才一体发展格局基本形成，东西部科技合作纵深推进，科技成果转化质效显著提升。

——**改革开放激发新活力**。重点领域和关键环节改革取得决定性成果，“水权收储交易”、绿电园区建设等红寺堡改革取得实践成效。农村集体产权制度、土地制度改革等形成立得住、可推广的经验做法。营商环境持续优化，经营主体满意度保持领先，对外合作水平和外向型经济有效提升。全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平显著提高。

——**社会文明实现新进步**。文化凝聚人心、汇聚民力作用更加凸显，主流思想舆论不断壮大，社会主义核心价值观广泛践行，全社会文化创新创造活力不断激发，人民群众精神文化生活更加

丰富，中华民族共同体意识深入人心，全社会文化自信更加坚定，共同现代化试点取得实质成效。

——**人民生活品质得到新提升。**就业更加充分更有质量，城镇调查失业率控制在 5.5% 以内。教育、医疗、养老等基本公共服务供给更加优质均衡，劳动年龄人口平均受教育年限稳定在 11.3 年，人均预期寿命达到 78 岁，社会保障制度更加优化更可持续，“一老一小”服务需求日益提升，移民致富提升取得显著成效，人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强。

——**美丽红寺堡建设展现新面貌。**经济社会发展绿色转型成效显著，清洁低碳高效的能源体系初步建成，碳达峰目标如期实现。生态环境治理体系和治理能力现代化取得重要突破，全面完成上级下达的能耗和主要污染物排放指标。环境空气质量稳定达到国家二级标准，罗山、红柳沟、清水河、苦水河生态修复和水土保持取得明显成效，生态系统多样性、稳定性、持续性显著增强，绿色发展取得显著成效。

——**高水平安全防线得到新加强。**国家安全体系和能力建设持续提升，重点领域风险得到有效防范化解。应急管理体系和能力现代化取得重大进展，防灾减灾抗灾救灾能力显著增强，安全生产防控能力和隐患治理水平显著提升，本质安全水平不断提升，社会治理效能大幅提高，法治建设、平安建设迈向更高水平。

在实现上述目标的基础上，再接续奋斗 5 年，到 2035 年，全区综合实力、产业发展、人民生活品质全面跃升，“塞上绿洲、移民新城”特色充分彰显，成为宁夏中部宜居宜业、和谐和美乡村典范，与全国全区同步基本实现社会主义现代化。

红寺堡区“十五五”时期经济社会发展主要指标

类别	序号	指标	计算单位	2025年实际值	2030年目标值	年均/累计	指标属性	
经济发展 (3项)	1	地区生产总值增长	%	6.2	—	5.5左右	预期性	
	2	全员劳动生产率	万元/人	—	—	高于地区生产总值增长	预期性	
	3	常住人口城镇化率	%	44.76	50	(5.24)	预期性	
创新驱动 (3项)	4	全社会研发经费投入增长	%	—	—	10左右	预期性	
	5	战略性新兴产业总产值占工业总产值比重	%	6	6.5	(0.5)	预期性	
	6	农产品加工转化率	%	75	78	(3)	预期性	
民生福祉 (7项)	7	城镇调查失业率	%	5.5以内	—	5.5以内	预期性	
	8	城乡居民人均可支配收入之比	—	2.04	1.95	—	预期性	
	9	劳动年龄人口平均受教育年限	年	11.1	11.3	—	约束性	
	10	每千人口拥有 医护人员数	执业医师数	人	2	3	—	预期性
			注册护士数	人	3	4	—	预期性
	11	养老机构护理型床位占比	%	65	73	—	预期性	
	12	3岁以下婴幼儿入托率提高	%	—	—	(6)	预期性	
13	人均预期寿命	岁	77	78	—	预期性		
绿色低碳 (7项)	14	单位地区生产总值用水量降低	%	—	—	完成自治区、吴忠市下达目标任务	约束性	
	15	非化石能源占能源消费比重	%	—	—	完成自治区、吴忠市下达目标任务	约束性	
	16	细颗粒物(PM <sub>2.5</sub> )浓度	μg/m <sup>3</sup>	—	—	完成自治区、吴忠市下达目标任务	约束性	
	17	优良水体比例	%	—	—	完成自治区、吴忠市下达目标任务	约束性	
	18	水土保持率	%	—	—	完成自治区、吴忠市下达目标任务	预期性	
	19	农业灌溉利用系数	%	—	—	完成自治区、吴忠市下达目标任务	约束性	
20	森林覆盖率	%	12.06	—	完成自治区、吴忠市下达目标任务	约束性		
安全保障 (2项)	21	粮食综合生产能力	万吨	16	16.5	—	约束性	
	22	能源综合生产能力	万吨标准煤	150	200	—	约束性	

注：① ( ) 内为5年累计数；②能源综合生产能力指煤炭、石油、天然气、非化石能源生产能力之和。

## 第二章 加快建设现代化产业体系，做强做优实体经济

以“强品牌”为引领，以“强基础”为支撑，以“强主体”为核心，以“强链条”为重点，全力推动传统产业转型发展，新型工业做强做大，现代服务业扩能提质，构建特色鲜明、结构合理的现代化产业体系。

### 第一节 发展优质高效现代农业

立足农业资源禀赋和产业基础，持续优化“一心一城、三带三区”农业空间格局，加快构建现代农业产业体系。到2030年，特色产业占比达到90%以上，农产品加工转化率达到78%左右。

**精细化发展黄花菜产业。**稳步扩大黄花菜种植规模，新增3.4万亩，总面积达到8万亩左右。聚焦“功能性食品、预制菜、休闲零食”三大方向，重点引进具备药食同源产品研发、高附加值及品牌运营经验的精深加工企业，带动实现黄花菜从“农产品”向“健康食品”价值跃升。支持有条件的初加工企业向精深加工延伸。倾力打造“红寺堡金丝黄花菜”区域公用品牌，在黄花菜名特优新上下功夫。到2030年，黄花菜标准化生产技术普及率达80%以上。

**做强做优酿酒葡萄产业。**以打造知名产区、建设优质葡萄园、发展精品酒庄、精耕酒文旅融合为主攻方向，以科技引领、智慧种酿为发展核心，积极引入新技术、新模式、新平台，将红寺堡打造为贺兰山东麓葡萄酒产区的生态移民文化样板。顺应葡萄酒

大众化消费趋势，开发低醇葡萄酒、果味葡萄酒、起泡酒等特色产品，优化产品结构。充分发挥红寺堡产区葡萄酒果香馥郁、颜色亮丽、口感清新等品质优势，巩固传统销售渠道，构建涵盖电商、直播带货、社群营销等多元化营销体系。依托数字信息产业，构建“VR 实景+葡萄酒生产+文旅”全产业链模式，建设葡萄酒主题公园、品鉴中心、科普基地等载体，打造集种植、酿造、品鉴、旅游于一体的产业综合体。

**做精做细枸杞产业。**以标准化建设为核心，全面推行“中药级”种植规范，持续提升枸杞标准化示范基地建设质效。健全质量安全保障体系，构建覆盖全面的质量检测监测机构、绿色高效的病虫害防控体系及全流程溯源管理系统，确保枸杞干鲜果应检尽检、品质可控。加大政策扶持力度，深化枸杞老旧园改造，完善补贴保园政策，稳定核心种植规模。聚焦深加工主业，引导企业深耕高附加值领域，重点开发枸杞多糖口服液、枸杞黄酮保健品等健康产品，推动产业从“卖产品”向“卖健康”转型提质。

**高端化发展肉牛产业。**深入实施“精准补栏+改良繁育+数字育肥”计划，以西门塔尔品种选育为主线，建立健全冷配改良服务体系，大力推广精准饲喂技术，推动肉牛产业从传统养殖向标准化、现代化、集约化发展。推广肉牛家庭经营“50”模式，整合土地资源，集中建设养殖基地。支持肉牛屠宰加工企业，引进现代化屠宰、精细化分割、保鲜速冻等设备，实现从屠宰到分割全程标准化、智能化管控。将肉牛高净值部位，推广至大中城

市高端商超、连锁餐厅及电商平台，构建“从养殖园区到餐桌”的高品质肉牛全产业链。

**标准化发展滩羊产业。**以甄选繁育滩羊优质品种为主线，建设优质滩羊良种繁育基地，推广滩羊研、选、育、推一体化生产模式，推进滩羊品种提纯复壮，加强滩羊种质资源保护。推广滩羊家庭经营“300”模式，支持家庭牧场、合作社等新型经营主体完善基础设施，发展适度规模化养殖。扶持龙头企业建立订单生产、冷链配送、定向销售的产销渠道，促进品牌优势向产区优势、市场优势转化。

**实施产业跃升计划。**以智能化建设农业示范基地为抓手，科学合理布局项目，重点推进乌沙塘自治区级农业科技园创建，加大城东、玉池等园区日光温室改造升级，探索发展沙荒地、盐碱地设施农业，精细化布局芦笋、萝卜、中药材、番薯、西甜瓜、朝天椒等小众产业。梯次扩大芦笋种植规模，引进芦笋精深加工企业，联合宁夏农林科学院等科研院校，组建“芦笋产业研发中心”，形成“研发+生产+加工+营销”全链条发展模式，注册“红寺堡沙塘笋”公用品牌，积极扩大芦笋种植面积。聚焦道地野生酸枣资源，稳步扩大标准化种植规模，创建酸枣公用品牌体系，深挖酸枣药用价值与开发潜力，依托苹果、枸杞等成熟精深加工产业链优势，促进资源共享、技术互通与业态融合，重点开发酸枣与枸杞联动的“药食同源”系列产品，延伸产业链条、提升产品附加值。

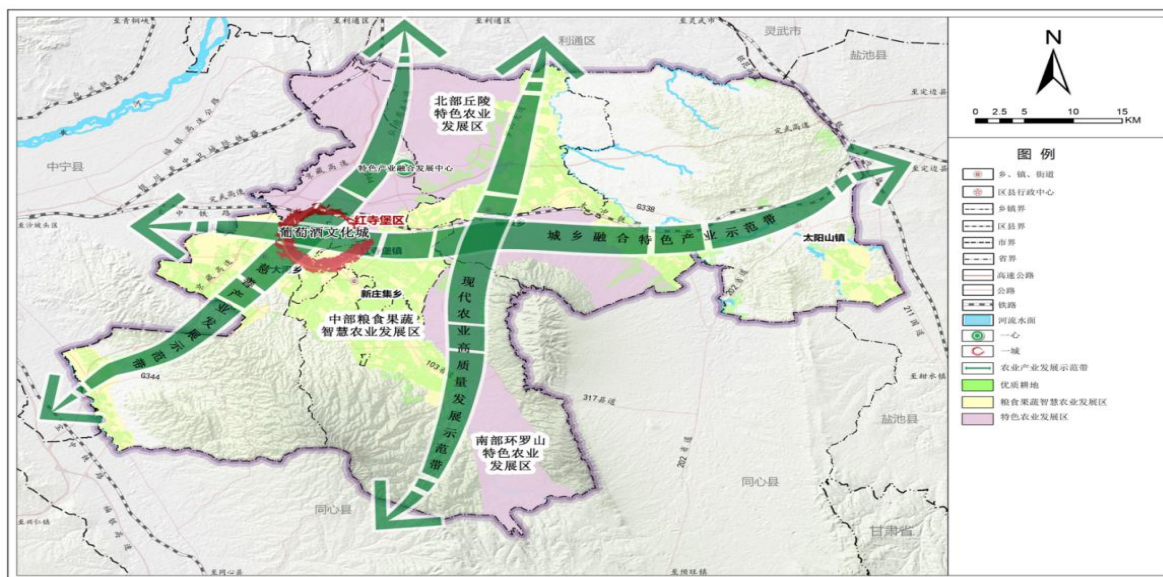


图 1：现代农业布局示意图

### 专栏 1 农业产业现代化

**1. 高标准农田建设。**重点围绕信息化建设、平田整地、地力提升、水源工程和首部加压泵站建设。

**2. 酿酒葡萄提质。**实施葡萄酒加工酿造、万亩酿酒葡萄标准化种植基地等项目，打造具有区域特色的葡萄酒产业集群。

**3. 枸杞全产业链发展。**巩固提升大河乡枸杞种植基地、枸杞深加工等项目，构建从标准化种植、精深加工到品牌营销的全产业链体系。

**4. 黄花菜精深加工。**建设黄花菜晾晒场及附属设施项目，实施黄花菜精深加工项目，推动黄花菜产业向精深加工和高值化转型。

**5. 番薯精深加工。**实施柳泉乡农产品仓储地窖和农产品分拣生产车间建设等项目，推动产业从“规模扩张”向“质量提升”转型。

**6. 养殖产业增效。**建设（改扩建）畜禽交易市场、标准化规模养殖场、家庭牧场、家禽定点屠宰加工厂、饲料加工厂等项目，实施特色养殖基地、动物防疫体系建设等项目。

**7. 农业科技示范园区创建。**引导科技型企业参与农业产业发展，实现农产品精深加工和一二三产业贯通融合。

**8. 农业新产品研发。**鼓励新型经营主体开展道地中药材、农副特产品、枸杞、黄花菜等精深加工，研发休闲食品、养生食品、葡萄无醇酒、果味酒等新产品。

**9. 优质饲草保供。**建设草种繁育、乡土树（草）种保供繁育、草种基地等项目，配套饲草料加工储备设施，提升饲草料供给与高效利用水平。

**10. 产业跃升计划。**建设潘河、朝阳等现代设施农业及日光温室项目；实施城北设施农业冷库、特色农产品分拣库等项目；推动各乡镇现代设施农业园区项目建设。

## 第二节 加快推进新型工业化

牢牢把握推进新型工业化这个关键任务，推动工业经济向高端化、智能化、绿色化方向转型。到 2030 年，工业战略性新兴产业总产值占工业总产值比重持续提升。

**大力发展装备制造业。**围绕风电、光伏、储能等重点领域上中下游产业，加快推进储能设备、风电零部件等新能源装备制造，配套发展设备运维服务。推进绿电园区建设，实施储能共享电站和绿电厂房建设项目。抢抓西北新能源设备大规模退役机遇期，发展退役风机、废旧电池回收及废旧物资回收利用产业，形成绿色闭环产业链。鼓励装备制造企业参与风光储氢一体化项目及零碳园区、智能微电网等场景建设，提供系统集成解决方案。深入推进制造业“智改数转网联”，大力推广智能传感、数字孪生、先进过程控制（APC）、智能工控软件等技术，支持企业智能化改造和数字化转型。到 2030 年，力争制造业增加值占 GDP 比重提升至 17%。

**提档升级新型材料产业。**围绕碳基、硅基、铝基、化工、半导体等新材料，紧跟产业发展趋势前沿，布局上下游产业，加快发展锂电池配套新材料产业，联动锂电负极项目，精准延链补链，协同引进氧化亚硅前驱体制备、碳碳、硅碳等复合负极项目，构建“负极材料+正极材料+电解液+隔膜+电池组装”全链条锂电池配套产业体系。抢抓半导体产业国产化替代机遇，结合西北油气钻探、机械加工等产业需求，积极引进半导体制造、油气钻探

等领域复合超硬材料及制品加工和关键装备重大项目，培育特色新材料细分领域优势。支持企业建设锂电池材料中试基地，开展高容量、长寿命负极材料研发，提升产品技术含量。大力发展光伏配套新材料产业，引进光伏玻璃、新型储能等配套企业，研发低铁高透光伏玻璃、耐老化光伏背板，适配红寺堡及西北区域光伏电站需求。

**做强轻工纺织产业。**聚焦枸杞、黄花菜、酿酒葡萄等重点品类，延伸发展枸杞饮品、保健品、黄花菜即食产品与调味品、葡萄籽提取物等深加工链条，构建“种植—加工—食品”一体化发展体系。粮油加工推动向精炼油、保健食品升级，加强副产物综合利用。积极引进豆制品加工、食醋、牛骨高汤预制菜等高附加值产品，延伸发展冷链物流与品牌食品制造，打造从种植到消费的全产业链体系。聚焦棉麻纺织、服装制造、智能包装、家居用品等轻工领域，引进数字化生产线，推动产品向个性化、定制化、品牌化转型。积极承接东部产业转移，支持包装印刷、纺织、建材等传统行业实施设备更新和技术改造，迭代升级主导产品，促进产业高端化、智能化、绿色化升级。

**强化园区载体功能。**严格执行《自治区工业用地弹性供应实施办法》，优先保障重大项目用地，探索弹性年限、长期租赁、先租后让、租让结合等供地方式。深化园区管理制度改革，推行“管委会+公司”运营模式，鼓励各类经营主体参与建设运营。建立亩均投入产出效益评价机制，提高土地利用效率。以园区“九

通一平”为目标，更新改造园区水、暖、气、电、网络等老旧管网；有序推进管网、标准化厂房等生产性基础设施建设。维修改造病害路，完善道路标识设施，提升交通安全能力。积极发展煤化工、石油化工等重点产业，协同培育生物医药、清洁能源、新型材料等新兴产业，强化数据共享、业务协作，形成优势叠加的产业网络。积极搭建园区科技服务、“一站式”政务服务平台，建立中小企业创业孵化基地等服务机构。

### 专栏 2 新型工业发展

**1.装备制造。**建成风电、光伏等清洁能源装备项目，实施石油钻采专用设备制造、钻头生产等项目，推动产业装备制造、电子产品显示屏生产等项目，打造制造业集群。

**2.新型材料。**建成硅基负极新材料、年产 6 万吨锂电池负极材料一体化、1000 吨/年锂电池硅基负极材料、半导体化合物晶体产业化等项目，实施高纯氧化亚硅负极材料加工制造、锂电池负极材料上下游等项目，打造新材料产业集聚区。

**3.轻工产业。**实施食品加工企业深加工和技术改造、传统酿造食醋工业化生产基地建设等项目，构筑轻工创新体系。

**4.建材产业。**建成红河建材产业基地，实施 200 万吨建材项目，推动建材产业向集约高效、环保低碳方向发展。

**5.园区功能提升。**实施产业园厂房维修改造、工业用水供水、污水处理厂能力提升等项目，全面提升园区基础设施承载能力。

**6.工业用地保障。**深化“亩均论英雄”改革，支持土地复合利用，加强地下空间开发利用，推动低效用地再开发，探索土地弹性年期出让等灵活工业用地供应机制。

**7.企业梯度培育。**聚焦新兴产业和优势行业，加强头部企业、专精特新“小巨人”企业培育，构建制造业高质量企业梯队和高层次企业家队伍。

## 第三节 培育新兴产业和未来产业

立足区域资源禀赋和产业基础，积极谋划布局新兴产业和未来产业，探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式，为区域经济发展打造强劲新引擎。

**加快传统产业数字赋能。**积极融入卫星遥感、地面物联网、5G 等技术在农业全链条应用，重点实施数字化现代设施农业生产园区、智慧生态家庭农场等项目建设，构建“空天地人”一体化农业发展新模式。加速工业智转数改，发展“5G+智能制造”，支持新能源装备等重点企业建设数字化车间，推动能源生产储运全链条数字化管理。推动服务业数智化发展，打造智慧旅游、电商直播、数字文创、远程医疗、医养结合等新业态。

**不断扩大数字场景应用。**抢抓“东数西算”枢纽节点建设机遇，培育算力应用场景。加快完善政策引导机制，重点从工业互联网建设、数字经济平台设计、数据要素流通及共享等方面出台针对性的扶持政策，引领与支持企业“智改数转”。在宁夏一体化政务服务平台建设红寺堡服务专区，实现政务数据共享，提升智慧交通、智慧医疗、智慧政务服务等民生领域数字化水平。

### 专栏 3 数字经济赋能

**1.红寺堡产业园智慧园区。**建设集项目管理、进度跟踪与数据统计功能于一体的系统，建立数据联动机制。

**2.数字化城乡供水。**完成 5 个乡镇 34 个行政村人饮管道提升改造，建成调度中心和监管中心信息化平台，全面升级通信传输、业务应用和网络安全系统。

**3.县域医共体人工智能场景应用。**打造智能辅助诊断与质控、中医药智能诊疗、妇幼健康智能应用等系统，配置机器人等智能医疗设备，构建全流程智能医疗体系。

**4.县域医共体信息化。**围绕“五个一”工程总体架构，建设资源共享服务管理中心，实现县级综合医院电子病历应用、智慧医疗等稳定达标。

**加快推进低空经济基础设施建设。**探索低空空域协同管理机制，推进“一网通管、即飞即报”。依托物流节点、客运站场、

医疗机构、产业基地等场所，布局建设一批骨干型、功能型起降场站，搭建智慧管理平台，建立通信导航、气象监视为一体的智慧化低空物联网系统，实现无人机自动调度与风险预警。打造低空飞行器、降落伞系统综合测试基地，探索发展“低空飞行器组装+检测测试”链条。

**积极培育“低空+”新业态。**充分发挥我区全国航空模型锦标赛品牌影响力，依托罗山航模基地，争取筹办全国无人机大赛，探索开发航空飞行、空中游览、高空跳伞、滑翔伞、热气球、动力伞等旅游产品。加快创建 CAAC、ALPA 等无人机驾驶培训考核基地。拓展“低空+应急”应用，接入宁夏铁塔“空天地一体”应急监测系统，在重点生态区、移民安置点部署无人机机巢，实现罗山保护区森林火灾、扬黄灌溉暴雨洪涝等灾害早期识别、河道巡检、交通巡查等政务服务高效协同。同步拓展低空+光伏清洗、农业植保等应用场景，带动培训研学、装备制造等产业集聚，加快构建特色低空经济产业体系。

#### 专栏 4 低空经济启航

**1. 罗山低空产业基地。**依托罗山飞行营地，谋划实施低空飞行器试验检测基地、地面基础设施、低空旅游设施等项目。

**2. 罗山低空经济体验区建设项目。**依托罗山生态资源禀赋与优质空域条件，建设飞行营地、荒野集市、民宿、车营地、各类运动场地、越野训练基地等，将罗山飞行营地打造成低空飞行产业区、旅游度假区、户外运动体验区、民宿文化体验区“四区融合”的项目。

**3. 罗山飞行体验区基础设施配套工程。**新建三级、四级公路，构建衔接罗山低空产业基地与周边景区的特色旅游交通网络。

#### 第四节 提升服务业现代化水平

顺应消费升级趋势，优化服务业结构，扩大服务有效供给，提升服务效率和服务品质，推动优质服务业向高品质和多样化转变。到 2030 年，服务业增加值占 GDP 比重达到 45%左右。

**加快推进现代商贸建设。**加强商圈空间优化，改造提升鹏胜时代广场、团结广场、博大购物中心等商业综合体、商业街区，加快推进鹏胜朝阳街区等项目建设，合理规划建设镇村商业中心、农贸市场等多层次商业网点。分类推动建材市场等现有专业市场转型升级，强化交易撮合、商品集散等核心功能，拓展物流配送、展览展示等增值服务。加强城镇物流配送中心和乡村终端物流配送设施建设，降低流通成本，提升商贸流通现代化水平。到 2030 年，建成区域性商贸集中区 1 个，实现乡镇商贸中心全覆盖。

**加快发展现代物流业。**围绕太中银铁路、国省干线、产业园区，发展多式联运、供应链物流和智慧物流等新型业态与模式，推进交通物流园等项目建设，积极融入吴忠区域性冷链物流基地建设，着力打造冷链物流集散区。引进培育龙头物流企业，吸引京东物流、顺丰供应链、菜鸟网络等物流企业设立区域分支机构。深入推进客货邮商融合发展，实施统仓共配，支持快递企业依托村（社区）综合服务中心或村级电商服务点建设快递驿站，完善交邮合作、邮快合作、快快合作机制，打通快递服务“最后一公里”。

**加快发展电子商务产业。**整合我区特色产品资源，打造“红寺堡好卖”电商品牌，巩固拓展全国农村电商“领跑县”典型案

例成果。健康有序发展社交电商、直播电商、内容电商、社区电商等电商新业态。引进培育电商供应链、人才培养、研发设计、策划运营、品牌推广、数据分析等电商服务类企业，健全完善电商产业链和生态圈。配合举办“数商兴农”相关活动，推进农村电商公共服务体系建设，促进农产品产销长期稳定对接。

**加快发展新兴服务业。**积极培育信息服务、科技服务、健康养老、家政服务、再生资源回收利用等生活性服务业和生产性服务业。大力发展“互联网+生活服务”，支持建设红寺堡综合信息服务平台，促进购物、医疗、家政、资源回收等便民服务集成共享。深入实施家政服务业“领跑者”行动，推动服务标准化、职业化、品牌化发展。积极培育面向生产的科技服务业，引培技术转移、检验检测、工业设计等专业机构，赋能实体经济创新发展。强化信息服务支撑作用，推动大数据、云计算在农业产销、物流调度、能源管理等领域应用示范，打造区域性数据服务节点。

#### 专栏 5 服务业融合焕新

**1.商业网络优化。**谋划实施鹏胜朝阳街区和特色街区、二手车交易市场、农贸市场、畜禽交易市场等项目，构建层级清晰、功能互补、覆盖城乡的现代商业设施网络。

**2.交通物流业。**谋划实施国省干线服务区、交通物流园、仓储物流配送中心、重卡超充站等项目，实施农特产品物流园、小城镇物流园等基础设施配套项目，构建多层次现代物流网络。

**3.金融服务业。**鼓励银行、保险等金融机构增设基层服务网点，开发“三农”贷款、小微企业信贷、特色产业保险等产品，完善金融服务体系，满足各类主体融资需求。

### 第三章 强化科技支撑，提升创新驱动发展水平

坚持把创新驱动作为引领发展的第一动力，以培育新质生产力为核心，强化科技支撑，一体化推进教育科技人才发展，为高质量发展注入强劲动能。

#### 第一节 提升科技创新能力

坚持以发展需求为导向、以企业为主体，统筹自主创新、引进创新、集成创新，健全产学研用高效协同的创新体系。

**加强技术攻关和引进转化。**深入实施产业技术攻关计划，重点突破农产品精深加工、绿色养殖、绿色能源、旱作节水、生态循环、种养结合等技术。围绕新能源、新材料、高端装备、绿色环保等特色优势产业，强化市场主导的产学研深度融合，推动企业加大研发投入，提升产业发展能级。支持葡萄酒、新能源等企业和宁夏大学葡萄酒学院等科研院所深化对接合作，推动肉牛品种改良和滩羊品种保护及疫病防控、酿酒葡萄防冻抗旱种植及葡萄酒酿酒工艺、枸杞高附加值加工、黄花菜绿色种植及精深加工等先进技术转化应用，促进科技成果与产业深度融合。

**持续深化东西部科技合作。**以自治区建设东西部科技合作引领区为契机，进一步扩展合作范围、丰富合作主体、创新合作模式，助推新质生产力发展。聚焦产业、生态、民生等领域短板弱项，用好东西部科技合作平台，深入开展科技创新成果转化和产业化行动。“十五五”期间，争取完成登记科技成果 20 项。

## 第二节 推进教育科技人才一体化发展

依托现有产业、行业特点和人才匹配情况，用好用活“组团式”帮扶等人才资源，完善人才政策体系，大力实施科技创新和人才培育工程，打造与新质生产力发展相匹配的企业家队伍、高素质人才队伍、新型劳动者队伍。探索多种人才引进方式，持续在创新资源集聚地区布局建立异地孵化器、招才引智工作站，深化“飞地引才”“借智攻关”。支持有条件企业建设高技能人才培训基地、技能大师工作室，搭建技艺传承和展示交流平台，培养一批熟练掌握新技术应用的专门人才。

### 专栏 6 科技创新引领

**1. 科技成果转化。**积极引进国家、自治区重点科技成果，促进其落地转化，形成新产品、新工艺、新装备，提升产业竞争力。

**2. 科技创新平台。**聚焦葡萄酒、滩羊、现代煤化工、清洁能源、数字信息等重点产业领域，鼓励企业联合高校院所共建技术创新中心、产业技术工程化中心、中试平台。

**3. 科技人才培养。**完善“订单式”引才与常态化引才相结合、全职引才与柔性引才相结合、校企联合培养与人才载体建设相结合的工作机制，组建自治区级科技创新团队 2 个。

**4. “候鸟智库”柔性引才。**设立“候鸟专家工作站”，聘请顶尖专家作为“红寺堡发展顾问”，通过短期授课、项目合作、远程咨询等方式，为产业发展提供技术支持。

## **第四章 厚植绿色发展优势，构建现代化能源体系**

深入践行能源安全新战略，抢抓国家实施“沙戈荒”新能源开发和支持宁夏建设新能源综合示范区重大机遇，围绕建设新型能源体系和新型电力系统总目标，大力推进清洁能源项目建设，全力抢占清洁能源和储能产业发展制高点。

### **第一节 构建绿色能源供给体系**

积极推广“风光同场、储输并举”一体化开发模式，鼓励采用高功率风机、高效光伏组件和先进储能技术，提升资源利用效率和单位土地产出效益。采用“光伏+生态治理”模式，科学布局“林光互补”“草光互补”“农光互补”项目，实现光伏发电和生态修复、农牧业生产的协同发展。建立光伏场区生态监测和修复长效机制，推动新能源开发和生态环境治理共赢。加强政策衔接和区域协作，落实自治区碳排放双控要求，衔接“宁电入湘”工程扩大绿电外送规模，推进红寺堡风光新能源大基地建设。重点推进 650 万千瓦光伏复合发电项目并网发电，布局 GW 级储能项目，为高载能新材料产业提供稳定新能源电力。深入实施线驮石煤矿开发项目，将矿区总规模稳步扩大至年产 450 万吨。

### **第二节 稳步建设新型电力系统**

加快推进以新能源为主体的新型电力系统建设，重点建设智能微电网和区域能源互联网，增强电网对高比例可再生能源的接纳、配置和调控能力。积极融入宁夏“西电东送”重要枢纽节点。推动“新能源+储能”协同发展，支持建设共享储能电站和分布式储能设施，积极探索“风光储一体化”“源网荷储一体化”项

目开发模式，建立健全“谁受益、谁付费”市场化辅助服务机制，提升系统调峰调频能力和应急响应水平。推动电力系统数字化智能化转型，应用大数据、云计算、物联网等技术，实现对发电、输电、用电各环节的精准感知和智能调度。

### 第三节 推动产业绿色低碳转型

推动新能源产业链向上下游延伸，深化全链条节能降碳改造。优先发展低能耗、低污染、高附加值新兴产业，引进一批高载能、高技术且节能降碳水平领先的产业项目。聚焦绿电直连和绿电园区建设，出台专项惠企政策，通过绿电替代与节能改造双向发力，助力企业降本增效。探索新能源消纳机制，建立新能源和煤化工、天然气化工、煤电、新能源制造等产业耦合发展机制，结合园区负荷增长配置绿电资源，促进就地消纳。大力实施“千乡万村驭风”行动，因地制宜推进屋顶分布式光伏开发。创新发展“绿能+农业”“绿能+旅游”等新业态，光伏板下发展特色种植业，结合新能源基地景观开发生态旅游项目，实现产业融合发展的乘数效应。

#### 专栏 7 新型能源体系建设

**1.光伏。**谋划实施宁湘直流配套光伏基地、光伏复合发电、保障性并网光伏、分布式光伏、草光互补、农光互补等项目，实施汇集站、330kV 输变电、110kV 和 35kV 变电站、10kV 输电线路等项目。

**2.风电。**谋划实施宁湘直流配套风电基地、保障性并网风电、绿电园区风电、老旧风机“以大代小”更新改造等项目。

**3.储能。**谋划实施电化学储能、共享储能电站等项目，构建规模适度、技术先进、多元协同的新型储能体系。

**4.新能源运维。**推进新能源基地维检中心、运维中心等项目，提升产业运维服务保障能力。

**5.线驮石煤矿开发。**谋划实施刘家沟湾、罗花崖、湾岔沟、平岭子井田等煤矿生产能力提升项目，实现矿区总规模扩大至 450 万吨/年。

## 第五章 激发内生活力，积极融入和服务新发展格局

立足扩大内需战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，统筹拓展有效投资空间和提升消费潜能，激发民营经济发展活力，增强经济发展韧性。

### 第一节 大力提振消费

顺应消费升级趋势，强化政策引导、增加优质供给、培育新业态，积极融入吴忠市特色消费城市创建，全力推动消费提质扩容。

**稳定大宗商品消费。**深入实施消费提振行动，统筹促就业、增收入、稳预期，合理提高公共服务支出占财政支出比重，增加政府资金用于民生保障支出力度，增强居民消费能力。加大直达消费者的普惠政策力度，落实促进消费制度机制和带薪错峰休假，激活节假日消费，推进汽车、家电、家装等大宗消费绿色化、智能化升级。优化保障性住房供给，建设安全舒适绿色智慧的“好房子”，实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动。

**扩大服务消费供给。**全力推动“农商文旅体+消费”融合发展，配套开展早茶美食文化节分会场、“乐享消费·约惠红寺堡”等促消费活动，全力办好航空文化旅游节、秦腔大合唱、葡萄酒商大会等活动，持续丰富特色餐饮、文化旅游、演艺会展、养老托幼、教育培训等消费体验，拓展多样化、个性化、定制化消费服务，支持多业态融合创新发展。

**创新业态载体。**围绕消费旺季关键时点、传统节假日、重点

消费领域，培育发展夜间经济、首店经济、直播经济、网红经济和赛事经济等新型消费。完善城乡消费设施体系，改造升级时代广场等商圈，持续完善罗山悦府等4个一刻钟便民生活圈，加快建设融入红寺堡特色元素的移民文化风情街、葡萄酒文化主题街、多元化夜市街等特色街区和网红打卡点，建成交旅融合定武高速开放式服务区，丰富居民游客消费场景。

**激活消费新动能。**顺应消费发展趋势，加快生活服务数字化赋能，支持鹏胜“星链”智慧平台上线应用，提升消费者进店、逛店、离店的智能化体验，探索线上直播引流、线下体验消费的服务模式，以多元优质服务供给激活区域消费潜能。不断优化消费环境，加强消费者权益保护，建立健全重要产品追溯体系，打造“诚信红寺堡·放心消费”品牌。

#### 专栏 8 消费提振升级

**1.消费场景扩容。**依托城区时代广场、团结广场、博大购物中心等商业核心区，升级商场、超市等传统消费场景，培育夜间消费、便民消费集聚区。

**2.消费品牌培育。**挖掘红寺堡农特产品、文旅资源优势，打造“红寺堡优选”消费品牌，推动特色产品进商超、进电商平台。

**3.餐饮住宿服务。**制定餐饮住宿服务标准，培育本土特色餐饮品牌，推动传统餐馆转型升级；引进连锁酒店、精品民宿品牌，提升住宿服务品质；开展餐饮住宿从业人员技能培训，规范服务流程，打造安全、优质、特色的餐饮住宿服务环境。

**4.便民消费网络。**在社区布局便利店、生鲜超市、家政及资源回收等服务点，构建“一刻钟便民生活圈”，满足居民日常消费需求。

**5.城乡消费升级。**改造提升城区综合市场，优化功能布局；完善乡镇商贸中心、村级便民商店布局，畅通农产品上行与工业品下行渠道，提升农村消费便利度与品质。

**6.新型消费培育。**支持完善电商供应中心、打造场景直播、短视频策划拍摄等，推广线上线下融合消费模式，促进直播电商、社区团购等新型消费发展。

**7.绿色消费推广。**倡导低碳消费理念，支持商场、超市推广绿色包装、节能产品，培育绿色消费习惯与市场。

**8.消费环境优化。**健全消费维权机制，规范市场秩序，加强食品安全、产品质量监管，营造安全放心的消费环境。

## 第二节 精准扩大有效投资

统筹“硬投资”和“软建设”，用好政府和社会两类资金，优化政府投资方向、创新投融资机制、激发民间投资活力，着力构建多元投入、重点突出、效益优先的投资新格局。

**提高政府投资效率。**抢抓国家实施“两重、两新”、超长期特别国债等机遇，精准谋划、扎实推进、滚动储备更多大项目好项目，做深做细项目前期工作，提升项目成熟度。充分发挥中央及自治区预算内投资、地方政府专项债券的引导作用，优先支持符合规划、效益明显的重大项目，提高民生类政府投资比重。适应人口结构变化和流动趋势，完善基础设施和公共服务设施布局，加强人力资源开发和人的全面发展投资。健全政府投资决策机制，加强政府投资全过程管理，深化投资审批制度改革。

**激发民间投资活力。**全面落实市场准入负面清单制度，健全市场准入壁垒常态化清理机制，建立重点民间投资项目库，通过PPP、特许经营等模式吸引社会资本参与基础设施、生态环保和公共服务项目建设运营，激发社会投资活力。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，建立投资项目全周期一站式服务体系，增强经营主体投资增长动力。

## 第三节 积极融入全国统一大市场

主动对标全国统一大市场建设标准，着力破除制约经济循环的卡点堵点，将红寺堡发展更深层次地融入全国发展大局。

**严格落实制度规则。**严格执行国家统一的产权保护、市场准入、社会信用等基础制度，清理和废止在要素获取、资质认定、招标投标等领域存在的区域性歧视和隐性门槛。健全统一的市场监管规则，强化反垄断和反不正当竞争执法，完善企业信用评价和分类监管机制，形成优质优价、优胜劣汰的良性竞争秩序。

**完善产品市场布局。**聚焦黄花菜、酿酒葡萄、枸杞、肉牛、滩羊等特色优势产业，强化区域公共品牌培育和保护，推动“红寺堡好物”高效融入国内产业链、供应链，实现特色产品全国布局和价值提升。紧抓“宁电入湘”等国家能源战略，推动红寺堡新能源基地和中东部用能地区建立长期稳定的绿电供应关系。

**建设高效联通流通网络。**完善与西部陆海新通道等骨干流通网络的衔接，构建“通道+枢纽+网络”的现代物流运行体系，显著降低全社会物流成本。加快城乡冷链设施、产地仓储建设，打通农产品上行和工业品下行双向通道。

## **第六章 补齐设施短板，完善现代化基础设施体系**

加强基础设施统筹谋划，不断完善交通、水利等基础设施网络，推进传统基础设施更新和数智化改造，打造智能绿色安全高效的现代化基础设施体系。

### **第一节 加快综合交通运输体系建设**

加快综合交通网络“联网、补网、强链”，配合建设实施国道 699 线红寺堡段、国道 344 线乌沙塘至桃山段、省道 309 线太阳山至红寺堡段等新（改）建工程，建设区域交通枢纽，推进交通网络优化升级。实施新一轮农村公路提升行动，推进城西至国道 338 连接线、城东至柳城公路连接线、农村公路拓宽改造等项目，逐步实现乡镇通二级、村组通三级以上等级公路。实施区域交通枢纽提升工程，推进铁路物流集散中心建设，配套货运停车场、充电站、加油气站、司机之家、服务区等设施，提高跨地区物流活动网格化、体系化运行水平。到 2030 年，公路路网密度达到 58 公里/百平方公里。

### **第二节 加强水利基础设施建设**

坚持科学调度、优化水量分配，以骨干灌排渠系改造、抗旱调蓄工程建设、扬水泵站改造、测量水设施建设为重点，全力推动红寺堡灌区现代化改造工程建设。积极融入国家水网，推动建设盐同红供水工程，改造提升城乡、工业园区人饮管网，推进区域水源互联互通联合调配，建设红寺堡区第二水源。加快推进小

甜水河等中小河流治理、石炭沟等山洪沟道防洪治理，提升红三千渠、新庄集三支干渠、四支干渠等骨干供水工程堤防防洪能力。健全完善水旱灾害信息管理和预警系统，全面提高水旱灾害综合防御能力。到 2030 年，我区水资源调配能力大幅提升，防洪减灾体系建设基本完善。

### **第三节 推进新型基础设施建设**

实施 5G 网络深度覆盖攻坚工程，推进城区、重点乡镇、产业园区及热点区域的连续覆盖和深度覆盖，全面普及千兆光网，积极融入万兆光网试点建设，提升网络容量和传输速率。实施“智慧交通”“智慧水利”“智慧电网”等融合基础设施项目，推动交通路口、水利设施、配电线路等安装感知终端和智能控制系统，提升运行效率和安全性。完善多功能杆、柱、桩等智能感知设施载体，加强“多杆合一”部署，推动重点区域灯杆及线缆通道改造升级。到 2030 年，实现全域 5G 网络全覆盖，“智慧交通”“智慧水利”“智慧电网”建设不低于全区平均水平。

### **第四节 构建城乡清洁供暖网络**

坚持绿色低碳、普惠适用，实施城乡清洁供热取暖工程，建设稳定、高效、清洁的供暖保障体系。优化城市热源、热网规划布局，推动城市集中供热向城乡结合部、产业园区等周边区域辐射延伸。到 2030 年，城区清洁供热实现全覆盖。实施乡镇燃煤锅炉清洁替代和散煤替代，推进人口密集镇域集中供热，在农村

地区因地制宜推广“煤改电”“煤改气”“光热+”和生物质等分户取暖模式，推动乡镇及农村地区热源清洁化应改尽改。

### 专栏 9 基础设施建设

**1.主干路网升级。**配合实施国道 699 线红寺堡至泾川段、国道 344 线乌沙塘至桃山段、省道 309 线太阳山至红寺堡段、省道 103 线中圈塘至马渠段、城区至高铁站快速通道等新建和改扩建项目，形成内畅外联的现代化路网新格局。

**2.区域连接畅通。**建设城西至国道 338、城东至柳城路、立弘慈善大道提升改造等连接线项目，打通关键节点连接，争取实施弘德园区产业路等项目，夯实城乡融合发展的基础支撑。

**3.农村公路改造。**谋划实施农村公路次差路段改造、过窄道路拓宽提升改造、建制村通双车道、农村公路基础设施安全能力提升及应急储备等项目，提升农村路网通行保障和服务能力。

**4.安全韧性提升。**建设营苏公路、同土公路等农村公路桥梁项目，谋划实施新庄集乡、太阳山镇等过水路面改造项目，推进红柳沟防洪安全通道、柳泉乡水套西沟沟道水毁防护等项目建设，保障路网畅通。

**5.道路运输服务。**推进班线客运公交化运营，构建以公交运营为主、班线客运为辅、定制出行为补充的客运体系。加强货运互联网平台安全稳定监管。

**6.现代化灌区改造。**谋划实施洪沟、马渠、乌沙塘等泵站，新庄集新圈、二十一支渠等支渠更新改造，新建中圈塘、龙兴、周新等骨干调蓄工程，提升灌区灌溉能力。

**7.水旱灾害防御。**谋划实施红三干渠、新庄集三支干渠、五支干渠等防洪能力建设项目，健全完善水旱灾害信息管理和预警系统，提高水旱灾害防御能力。

**8.供水保障。**谋划实施灌区调节、水库除险加固、扬水泵站改造、葡萄产业园供水等项目，全面提升区域水资源集约节约利用水平。

**9.饮水安全。**谋划实施盐同红革命老区供水、鲁家窑水库提标扩容、西部人饮供水管网、农村人饮安全巩固提升等项目，争取实施第二水源地项目，筑牢城乡饮水安全底线。

**10.新型基础设施。**谋划实施城市道路两侧设施智能化升级、智慧市政、智慧水利、智慧能源、生态环境监测等新型基础设施建设项目。

**11.城乡清洁供热取暖。**谋划实施城区集中供热中心、集中供热节能降碳改造、供热管网建设及改造、换热站设备更新改造、农村住房保温取暖提升改造等项目。

## 第七章 深化改革开放，增强高质量发展动力

坚持改革驱动、开放引领，聚焦重点领域和关键环节，加快破除制约高质量发展的体制机制障碍，推动深层次改革、高水平开放、广领域合作，进一步激活发展的动力和活力。

### 第一节 激发经营主体活力

始终坚持“两个毫不动摇”“三个没有变”，全面破除制约经营主体发展壁垒，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。

**深化国资国企改革。**通过整合资产资源，扩大经营范围，持续优化国有经济布局，创新经营模式，提升市场化运营能力。完善国有企业法人治理结构，健全董事会职能，强化权责法定、权责透明、协调运转治理机制。持续深化薪酬分配改革，完善绩效考核体系，探索中长期激励机制，进一步激发企业管理层和核心骨干的积极性。强化人才队伍建设，加大专业技术人才、市场化经营管理人才引进力度，打造高素质专业化国企人才队伍。建立风险预警模型，筑牢国有资产安全防线，确保国有资本保值增值。

**大力发展民营经济。**全面落实民营经济促进法，健全助企纾困机制，支持中小微企业和个体工商户发展。支持民营资本投资生态修复、环境治理、节水技术应用、碳汇交易等绿色经济领域。鼓励金融机构开发针对民营小微企业和特色产业的信贷产品，拓展应收账款、知识产权、存货等质押融资渠道。优化用地供给与审批服务，推行工业用地“定量不定点”管控模式，进一步压缩

投资申报备案时间。开展“小微企业发展护航行动”，建立“小微企业服务包”机制。实施精准招商与宁商回归，用好红寺堡籍企业家资源，吸引宁商、红商回乡投资兴业。实施“新时代民营企业企业家培养计划”，建立“政企面对面”常态化沟通机制，定期开展政府领导与民营企业企业家座谈交流。

**持续优化营商环境。**严格落实市场准入制度，完善企业全生命周期服务体系。持续优化政务服务，深化十五分钟政务服务圈，建立完善“高效办成一件事”重点事项常态化推送机制，打造“我的宁夏”APP红寺堡专区。不断规范中介服务，大力推广“信用监管”“扫码入企”“综合查一次”等监管模式。健全惠企政策精准推送制度，深化一对一企业服务专员制度，深入推行“项目管家”服务。深化营商环境法治工作中心建设，为企业提供“一站式”矛盾纠纷化解服务。不断完善小微企业融资协调工作机制，创新金融服务模式。弘扬企业家精神，构建亲而有度、清而有力的亲清政商关系。

## **第二节 深化要素配置改革**

以解决实际问题为导向，正确处理“当前与长远”“全局与局部”“宏观与微观”关系，推进改革破立并举、落地见效。

**持续深化“六权”改革。**完善生态产品价值实现和生态保护补偿机制，提高要素资源市场化配置效率，推动多元主体参与生态建设和环境保护。深化土地权改革，推广“标准地”出让、弹性年期供应等模式，盘活闲置土地和低效工业用地，提升土地利

用效率。加强排污权与排污许可等制度衔接，落实以排污许可证为确权凭证和监管载体的排污权交易制度，完善排污权有偿使用机制。细化落实“四水四定”，实行强制性用水定额管理制度，构建全域科学节水配水管水新机制。持续深化集体林权制度改革，激活林业资源资产潜能。积极探索林业碳汇开发路径，拓宽生态产品价值实现渠道。加强用能权交易和碳排放权交易衔接协调，避免重复履约增加企业负担；借鉴宁夏水权转换经验，探索开展能权转换试点，有效推进风光价值补偿实现形式。加强绿证与碳排放权交易市场、温室气体自愿减排交易市场衔接，避免交易主体从绿证交易与温室气体自愿减排交易中重复获益。

**积极推进其他领域改革。**积极推进财税金融改革，健全金融服务实体经济的激励约束机制，加强财政资源和预算统筹，强化国家、区市重大战略任务和基本民生财力保障，构建风险防范化解体系，保障金融稳健运行。深化零基预算改革，优化财政支出结构，加强预算绩效管理。进一步深化农村改革，完善强农惠农富农支持制度，推动学习运用“千万工程”经验走深走实，健全推进乡村全面振兴长效机制。

### **第三节 加强区域交流合作**

全方位融入内陆开放型经济试验区建设，用好中阿博览会、中国（宁夏）葡萄酒博览会等各类开放平台，深化经贸合作、投资推介等活动，带动我区葡萄酒、黄花菜等农特产品拓宽国际市场。抢抓新一轮产业转移重大机遇，积极承接东部产业转移，推

进区内产业链优化升级。进一步深化与长三角、珠三角、粤港澳大湾区等交流合作，高效利用东部地区产业、科技、人才等优势资源，在产业承接、商贸流通、文旅开发等领域互惠合作。推动闽宁协作向全方位多层次拓展，探索产业双向协作、市场深度对接、人才广泛交流、开放携手互促新模式，建好红寺堡区闽宁产业园，进一步拓宽协作领域，提升协作层次。持续深化拓展“福建市场+红寺堡产品”模式，推动两地企业开展上下游产业链合作，助力提升产品附加值与市场竞争力。探索跨区域共建园区、托管园区和“飞地”经济等合作模式，推动资源共享、优势互补。加强要素配置跨区域合作，促进农业用水权跨区域交易、闲置土地盘活利用等要素自由流动和高效配置，实现互融互促、互利共赢。

## 第八章 促进城乡融合发展，扎实推进乡村全面振兴

统筹人口、资源、环境协调发展，协同推进新型城镇化和乡村全面振兴，加快构建布局合理、优势互补、要素统筹、资源集约的区域协调发展新格局。

### 第一节 推进以人为本的新型城镇化

顺应人口流动变化趋势和城镇化发展规律，优化城市规模结构，推动主城区和各乡镇协调发展、集约紧凑布局，系统构建“中心城区—重点镇—特色村镇”梯度分工、功能清晰的城镇体系。

**强化中心城区辐射带动能力。**把城市更新与现代化人民城市建设结合起来，重点推进老旧小区供排水、燃气、供热等设施改造。开展激活城市存量房屋潜力攻坚行动，盘活存量住房和存量土地，实现“交房即交证”。探索“物业服务+生活服务”模式，规范物业收费标准，提升物业管理水平，加快好房子、好小区、好社区建设。实施城市安全能力提升行动，开工建设第三污水处理厂，扩大雨污分流覆盖面。系统推进“智慧红寺堡”建设，大力提升城市治理科学化、精细化、智能化水平。

**依托优势打造重点镇、特色产业镇。**加快推动红寺堡镇引领城乡融合、大河乡发展绿色农业、新庄集乡开展农产品精深加工、柳泉乡推进农文商旅融合、新民街道办建成共融宜居新片区。坚持宜农则农、宜工则工，做强“农头工尾”产业链，持续完善交通、供水、能源等现代化基础设施，推进公共服务配套与街区适老化改造。

**促进产城深度融合。**依托红寺堡产业园及太阳山开发区，积极承接东部产业转移，培育发展农副产品精深加工、轻工制造等劳动密集型产业，创造更多就业岗位，吸引农业转移人口就地就近城镇化。严格落实“全放开、零门槛”城镇落户政策，最大限度放宽跨省市、跨县区户籍办理限制。加快推进基本公共服务均等化，保障进城落户农业转移人口享有均等化的教育、医疗、住房等基本公共服务。

### 专栏 10 新型城镇化建设

**1.城市基础设施。**谋划实施公共停车设施建设、充换电设施补短板、城市基础设施维修改造、城区电路改造、市政道路提升改造、道路联通等项目，争取实施老旧营运货车报废更新、老旧新能源电池更新和城市公交新能源替换等绿色交通项目。

**2.城乡住房保障。**谋划实施保障性租赁住房、公共租赁住房维修改造、棚改安置区配套基础设施等项目，提升城乡居民住房条件和城市功能品质。

**3.老旧小区改造。**谋划实施罗山花园、创业建兴、圣丰花园、教师新村等老旧小区污水、楼顶防水等项目。

**4.雨污分流。**谋划实施公共建筑雨污分流改造和城区近郊雨污分流等工程，构建完善的雨污分流收集体系，有效提升城市排水效能和水环境质量。

**5.污水处理。**建成第三污水处理厂项目，谋划实施第二污水处理厂设备更新、污泥处置能力提升、病害污水管网修复改造、第三污水处理厂尾水人工湿地建设、再生水回收利用等项目。

## 第二节 加快推进乡村全面振兴

以乡村振兴战略为总抓手，学习运用“千万工程”经验，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

**统筹乡村布局规划。**稳妥细致做好村庄布点规划，重点抓好村庄分类。对朝阳村等人员相对稳定的行政村，持续加大基础设施投入，完善公共服务设施，培育壮大特色产业，打造人口和产

业集聚中心。推动城郊融合类村庄衔接城市功能，发展城市配套产业和休闲服务业，打造城市“后花园”。对有文化底蕴的行政村，加大保护力度，开发特色文化旅游产业。

**建设宜居宜业和美乡村。**实施塞上江南·和美乡村工程，扎实推进农村人居环境整治提升行动，以精细化治理破解农村环境突出问题。加强乡村基础设施建设，推动电网升级、物流网络、数字乡村等向村覆盖、往户延伸。完善农村基本公共服务体系，加强乡村绿化美化亮化和村庄清洁。积极申报农村综合性改革和“五好两宜”和美乡村试点试验。到2030年，农村生活垃圾分类和资源化利用覆盖面达到93%，农村生活污水治理（管控）率达到50%。

**促进农民稳定增收。**创新现代农业经营方式，开展农业产业化龙头企业倍增计划行动，探索合作社公司化转型运营机制，健全便捷高效的农业社会化服务体系。支持农户盘活利用自有住房，鼓励发展特色种养、乡村旅游、特色民宿等新业态。挖掘特色产业、以工代赈项目等用工潜力，吸纳更多农村劳动力就地就近就业；持续优化就业帮扶政策，畅通跨县、跨省劳务转移就业输送渠道，提高转移就业组织化程度，力争年均转移劳动力5万人以上，有组织劳务输出占转移就业40%以上。

**完善常态化帮扶机制。**深入实施百万移民致富提升行动，聚焦产业、就业、社会融入三件关键事，构建系统化、长效化振兴体系。健全完善常态化防止返贫致贫机制，深化闽宁协作和中央定点帮扶，完善兜底式保障，强化开发式帮扶，确保不发生规模

性返贫致贫。加力扩围实施以工代赈。

### 专栏 11 乡村全面振兴

**1.和美乡村建设。**谋划实施“五好两宜”和美乡村、塞上江南·和美乡村等项目，构建“以点带面、全域推进”的和美乡村新格局。

**2.农村环境整治。**谋划实施东源、白墩等村农村生活污水管网项目。

### 第三节 持续提升城乡融合发展水平

着力破除体制机制障碍，推动城乡要素平等交换、双向流动，促进城乡发展差距不断缩小、融合水平持续提升。

**畅通城乡要素流动。**有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点，依法保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。深化城乡土地、资本、人才、技术等要素市场化配置改革，鼓励城镇人才、资金、技术下乡。

**推动城乡基本公共服务均等化。**加大财政投入倾斜力度，优化教育、医疗、文化、养老等公共服务资源在城乡间配置。推动城市优质公共服务资源向农村延伸覆盖，缩小城乡公共服务差距。

**推进城乡基础设施一体化发展。**强化城乡基础设施互联互通，完善交通、水利等基础设施网络，加强城乡基础设施一体化建设管护，推进城乡产业路、旅游路、资源路连通配套。

### 专栏 12 城乡融合发展

**1.城乡排水防涝。**谋划实施城市排水防涝能力提升、城市泄洪通道改造等项目，切实提升城市防洪排涝能力。

**2.城乡供水管网。**谋划实施供水管网及设施漏损治理、管网更新改造、智慧监测体系建设和老旧设施更换等项目。

**3.垃圾处理体系。**谋划实施环卫设备更新、废弃物回收网点、分拣中心建设、污泥及餐厨垃圾处置、生活污水资源化利用等项目。

## 第九章 推进中华民族共同体建设，共建民族团结和谐家园

全面贯彻新时代党的民族工作大政方针和宗教工作政策，把铸牢中华民族共同体意识贯彻到发展的全过程和各方面，在推进共同现代化试点地区建设中形成可复制可推广的典型经验。

### 第一节 推进中华民族共有精神家园建设

探索“体验—认知—行动—认同”培育路径，把铸牢中华民族共同体意识纳入党员干部教育、国民教育和社会教育工作规划，加强党的理论和路线方针政策教育；实施社科理论正本清源工程，加强中华民族共同体理论和实践问题研究，加强“五史”“五观”宣传教育，引导各族群众听党话、感党恩、跟党走。全领域打造铸牢工作“红融融”品牌，持续拓展传播推广载体途径，开展社区邻里节、“崇文重教立德树人”、民族团结进步月等活动，广泛开展马克思主义唯物论和无神论宣传教育，倡导健康文明的思想观念、精神情趣、生活方式。

### 第二节 推动各民族广泛交往交流交融

统筹城乡建设布局规划和公共服务资源配置，以城市更新改造、基础设施配套、城镇功能提升为抓手，强化插花混居，完善社区公共服务，开展邻里互助活动，进一步完善互嵌式社会结构和社区环境。创新开展“三项计划”，增强教育、医疗等基本公共服务均衡性，各族群众共居共学、共建共享、共事共乐的社会条件不断优化。巩固拓展“5585”民族团结进步创建模式，培养一批民族团结进步示范集体、典型人物，力争创建全国民族团结进步示范区。

### 第三节 系统推进我国宗教中国化

坚持“导”的理念，加强宗教政策法规宣传教育，提升宗教事务治理法治化、系统化、精细化水平。持续开展“三爱”“五史”“党亲、国好、法大、教正”宣传教育，引导宗教界人士和信教群众牢固树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观。探索规范讲经解经管理模式，持续推动宗教与中华优秀传统文化相融合。稳步推进“合坊并寺、团结开寺”，引导宗教界自我变革，在教义教规、管理制度、礼仪习俗、行为规范等方面体现中国特色、适应时代要求，提高自我教育、自我管理、自我约束水平。依法从严治理宗教事务，严厉打击非法宗教活动，解决影响宗教健康传承的突出问题，不断增强宗教界人士和信教群众国家意识、公民意识、法治意识。

#### 专栏 13 推进中华民族共同体建设

- 1. 中华民族共有精神家园建设。**建设研究基地、打造主题文化景观、培育特色文化品牌，形成具有红寺堡特色的民族团结价值传播体系。
- 2. 铸牢中华民族共同体意识示范基地。**建设新阵地党群服务中心，打造紫苑社区、罗山社区，石榴籽民族团结广场、美满家园“安心”服务驿站，配套相关设施，为铸牢中华民族共同体意识提供重要载体和实践平台。
- 3. 各民族交融共生。**构建互嵌式社区、完善服务体系，推动形成各族群众共居共学、共建共享、共事共乐的社会共同体。
- 4. 宗教事务治理现代化。**完善制度规范、深化宗教中国化实践、建立风险防控机制、提升宗教界人士素质，构建健康有序的宗教治理新格局。
- 5. 民族团结进步创建。**创新创建模式、推广典型经验、营造创建氛围，打造一批可复制、可推广的民族团结进步示范标杆，形成以点带面、全域推进的创建格局。
- 6. 青少年夯基育苗。**建设实践教育基地、开展主题研学、组织交流活动，铸牢青少年中华民族共同体意识根基。

## 第十章 提升文化创新创造活力，繁荣发展社会主义文化

深入学习贯彻习近平文化思想，大力发展文化事业和文化产业，推进文旅深度融合，激发全社会文化创新创造活力。

### 第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观

深入践行社会主义核心价值观，发挥文化润泽心灵、陶冶情操作用，深耕厚植文明沃土，不断提升社会文明和公民道德素养。

**强化思想政治引领。**深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。充分利用好“红融融”“弘德”等宣讲团，深入基层广泛开展理论宣讲，引导广大党员干部群众“听党话、感党恩、跟党走”。加强和改进思想政治工作，重点抓好党员干部、青少年等重点群体思想政治学习，常态化开展理想信念教育。

**提升社会文明程度。**深入实施文明素养提升行动，统筹推进文明培育、文明实践、文明创建。持续巩固全国文明城市建设成果，提升群众文明素养和社会文明程度。完善新时代文明实践中心（所、站）建设，培育“攒劲女子”等文明实践品牌。常态化开展“强国复兴有我”“‘悦’读新思想 奋进新时代”等文明实践活动。健全典型示范关爱、“发现—培育—宣传—关爱”机制。建立网络不文明行为联合治理机制，畅通线上线下网络侵权举报渠道，强化对网络谣言、网络暴力、侵犯个人信息等突出问题系统治理，营造清朗有序的网络环境。

## 第二节 大力发展文化事业

坚持以人民为中心，以提升文化服务效能、促进文化普惠共享为重点，着力构建覆盖城乡、便捷高效、保基本、促公平的现代公共文化服务体系。

**实施新时代文艺精品创作工程。**依托移民旧址文化公园建设和脱贫攻坚成果，打造“黄河水甜、共产党好、总书记亲”大型演艺项目，生动再现红寺堡从荒原开发—脱贫攻坚—乡村振兴的沧桑巨变，为红寺堡建区二十周年献礼。深入挖掘红色文化、黄河文化内涵，支持创作一批反映红寺堡本土文化、红色文化、脱贫攻坚、生态建设、民族团结等题材的读物、歌曲、舞蹈、美术等优秀文艺作品。实施“文化名家驻留计划”，与清华大学、宁夏师范大学、甘肃安万秦腔艺术剧院等高校、文艺院团合作，建立文艺创作传承基地。常态化开展“送戏下乡”“自乐班”等群众性文化活动，繁荣互联网条件下新的大众文艺。

**夯实公共文化基础设施基底。**实施公共文化服务提质增效行动，加快推进宁夏移民博物馆展陈改造提升等项目建设，争取建设青少年宫，支持公共文化设施免费开放。持续推进书香红寺堡建设，健全基层公共文化服务机制，推行“订单式”“菜单式”“预约式”服务，加大政府购买公共文化服务力度。实施文化馆、图书馆和乡镇（街道）综合文化站提质增效工程，持续推动公共文化场馆数字化、智慧化改造，建设一批特色鲜明、功能完备的

城乡新型公共文化空间，着力构建“15分钟公共文化服务圈”。

**加强文化遗产保护传承。**实施中华优秀传统文化传承发展工程，积极融入长城、黄河国家文化公园建设。系统整理红寺堡区开发建设史料，建立非物质文化遗产名录体系，支持剪纸、刺绣、烙画等民间艺术创新发展。强化文化遗产系统性保护，对文物古迹、传统村落统一监管，推动文物资源数字化。实施“智慧文化”工程，建设数字图书馆、数字文化馆，加快建设公共文化服务平台，实现优质文化资源在线共学共享。

### **第三节 加快发展文化产业**

坚持以文化人、以文兴业，优化提升传统文化业态，培育发展数字文化，全面激发文化创新创造活力。

**推动文化产业创新发展。**完善文化管理和生产经营机制，加强文艺作品产权登记保护，健全文化产业体系和市场体系。实施重大文化产业项目带动工程，培育发展新型文化企业、文化业态、文化消费。鼓励发展演艺经济、文创经济，推动文艺团体、非遗产品进街区、进商圈、进景区，积极打造“文化+”产业生态。

**积极培育数字文化产业。**鼓励企业运用VR/AR、大数据、人工智能等技术开发沉浸式体验、云展览、数字出版等新型文化业态。引导规范网络文学、网络游戏、网络视听等健康发展，持续加强未成年人网络保护。打造独具特色的文创IP体系，推出“红寺堡有礼”系列文创产品，开发基于红寺堡区本土文化、罗

山生态、葡萄酒元素的工艺品、伴手礼和数字藏品。

#### **第四节 着力推进文旅融合**

坚持全域谋划、融合发展，积极发展特色旅游，丰富旅游场景、升级业态体验、培育文旅品牌，全要素提升文旅基础设施和服务质量，打造宁夏中部重要旅游环线。

**做强产业旅游，打造工农业观光体验线。**以弘德、永新、杨柳等村为核心，整合红寺堡产业园及周边农业产业园资源，构建产业旅游集聚区。重点发展特色农产品加工观摩体验、农事研学等业态，建设集生产加工、观光体验、科普教育于一体的产业旅游综合体。依托酿酒葡萄产业基地，发展酒庄观光、酿造体验、葡萄酒品鉴、葡萄采摘、酒庄休闲娱乐等沉浸式体验项目；依托黄花菜集中种植区，发展景观观赏、农耕体验、科普研学、美食品鉴等项目，着力打造“紫金名片”精品旅游线路。

**做优生态旅游，构建绿色低碳体验带。**围绕罗山国家级自然保护区，依托罗山飞行营地，建设罗山旅游体验区，开发生态观测、自然教育、野外拓展等特色项目，系统构建生态旅游产品体系。提升肖家窑葡萄种植产业区生态旅游功能，将种植园观光与生态教育相结合。

**做精乡村旅游，培育乡土文化体验区。**深度挖掘乡村旅游资源，争取实施柳泉乡田园综合体旅游观光、白塔水、永新、黄羊滩、朝阳等乡村旅游项目，推进 G344 弘德、和兴、河水村有机

农业桃园采摘和湿地休闲观光带项目建设，全力打造特色鲜明的旅游民宿、乡村旅游点。推动枸杞、黄花菜、中药材等特色农业和旅游相结合，打造富含黄花菜、枸杞、中药材等农副产品的本地特色菜，塑造柳泉特色“乡土味”。以民俗体验游为主线，深度融合户外垂钓、民间艺术展示等多元业态，着力打造集“品特色羊肉、享垂钓之乐、赏民间艺术、住农家小院”于一体的大河乡沉浸式民俗旅游目的地。打造新庄集乡富硒农业观光带，开展瓜菜采摘、田园观光、农事体验等业态，推动特色农产品向旅游商品转化。加快新庄集乡关口、朱庄子等移民旧址保护修复，打造看得见乡愁的旅游目的地，传承地方历史文脉。

**坚持农商文旅体融合发展。**依托航空嘉年华、葡萄酒酒商大会、农民丰收节等主题节庆活动，整合“1236”指挥部旧址、移民旧址文化公园等资源，加快宁夏移民博物馆改陈布展提升项目实施，推进实施乌沙塘现代休闲农业农旅融合示范、肖家窑一二三产业文旅融合、罗山飞行营地旅游公共服务提升等项目，打造具有红寺堡特色的融合发展示范样板。统筹资源配置和政策支持，建立健全部门协同、市场运作、社会参与的融合发展机制，培育一批龙头骨干企业，全面激发农商文旅体高质量发展新动能。

**提升旅游基础服务能力。**大力实施“旅游畅通工程”，升级改造连接各核心景区的道路体系，规范设置旅游交通标识系统。合理布局建设生态停车场、旅游厕所、观景台、露营基地等公共

服务设施。加快推动住宿业提质升级，鼓励发展特色主题酒店、精品民宿、自驾车旅居营地等多元化住宿体系。实施旅游从业人员素质提升工程，重点开展服务礼仪、应急处理、本土文化、数字化工具应用等专项技能培训，建立健全服务质量等级评定和激励机制，着力提升旅游服务标准化、专业化、人性化水平。

### **第五节 推动体育事业蓬勃发展**

全面落实体育强国战略和健康宁夏建设要求，推动全民健身公共服务体系提质扩面。

**完善全民健身公共服务体系。**科学布局体育设施，新建改扩建一批体育公园、游泳馆、全民健身中心，完善体育场馆等群众性体育场地设施，推进现有场馆智能化改造，加快构建“15分钟健身圈”。完善罗山航空飞行营地公共服务基础设施，持续申办全国航空航天模型锦标赛等国家级赛事。广泛开展社区运动会、农民趣味运动会、“村BA”等群众性体育活动，打造具有红寺堡特色赛事品牌。优化项目布局，完善竞技体育训练体系，促进竞技体育与群众体育融合发展。

**持续深化体教融合。**持续丰富赛事活动，健全青少年体育赛事体系，培养青少年热爱运动、终身运动习惯。加大学校体育场地设施新建、改扩建力度，重点补齐薄弱学校、乡村学校体育场地器材短板和师资配备，有效拓展学生体育活动空间。鼓励社会力量创办体育俱乐部，培育社会体育指导员队伍，形成多元参与

体育发展新机制，全面提升人民群众身体素质和健康水平。

#### 专栏 14 文化旅游体育发展

**1.公共文化服务。**谋划实施宁夏移民博物馆改陈布展提升、移民旧址文化公园、社区文化广场改造等项目，争取实施秦腔剧院等项目，构建覆盖城乡、特色鲜明的公共文化服务体系。

**2.全民健身设施。**建成南源、金水全民健身活动中心等项目，谋划实施大河全民健身活动中心、柳泉全民健身活动中心、城南体育公园等项目，持续加强体育场地设施维修提升改造，推动罗山户外运动目的地项目建设。

**3.文化旅游融合。**谋划实施葡萄小镇一二三产业文旅融合、肖家窑一二三产业融合示范园等项目构建农文旅融合发展新格局。

**4.乡村旅游发展。**谋划实施罗山航空飞行营地旅游公共服务提升、向阳村、朝阳村、永新村、白塔水村等乡村旅游基础设施、柳泉乡田园综合体等项目，打造一批具有影响力的乡村旅游示范点和精品线路。

**5.非遗保护与活态传承。**普查梳理传统技艺等非遗资源，建立非遗数据库，培育非遗传承人，打造非遗展示体验中心；推动非遗融入旅游、节庆等场景。

**6.历史文化遗址保护。**谋划实施长城文化公园明长城修复、红寺堡旧城开发利用、明长城红寺堡区水套、塘坊梁等烽火台保护修缮等项目，守护历史文化根脉。

## **第十一章 持续保障和改善民生福祉，扎实推进共同富裕**

坚持尽力而为、量力而行，保持民生支出占一般公共预算支出比重在 85%以上，加强普惠性、基础性、兜底性民生事业建设，不断满足城乡居民对美好生活的新期待。

### **第一节 促进高质量充分就业**

深入实施就业优先战略，健全就业促进和供需匹配机制，落实援企稳岗政策，全力支持社会力量吸纳就业。稳定和扩大高校毕业生、就业困难人员、残疾人和退役军人等重点群体就业，支持灵活就业和新就业形态健康发展。拓展与福建、甘肃、青海、内蒙古等区域劳务合作，擦亮“红寺堡新能源运维工、金手指采摘工、电商销售员”劳务品牌。分行业、分部门、精准化开展技能培训，全面增强劳动力转移就业技能。加大创业扶持力度，优化创业生态，支持返乡入乡创业。持续扩增零工市场、零工驿站、驻外劳务工作站，充分发挥劳动力就业数字化服务管理系统作用，构建覆盖城乡的智慧型就业服务体系。深化农民工工资争议速裁庭建设，保障农民工维权质效。

### **第二节 办好人民满意的教育**

健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，优化基础教育布局，扩大优质学位供给，提高教育教学质量，不断擦亮“红寺堡教育”品牌。

**夯实教育发展基础。**顺应学龄人口变化与城乡融合趋势，持续优化教育资源布局，加快推进红寺堡中学弘德校区、第九幼儿园建设，实施红海小学教学楼新建、红寺堡区中学运动场改造等项目，积极谋划新建第八小学，稳步扩大优质学位供给。促进学前教育优质普惠发展，积极落实学前教育免保育教育费政策。统筹义务教育优质均衡发展和城乡一体化，加强义务教育学校标准化建设。实施县域普通高中振兴计划，扩大普通高中办学资源。推动中等职业教育（技工教育）与普通高中教育融合发展。到2030年，学前教育毛入园率、普惠性幼儿园覆盖率分别保持在95%和98%以上；九年义务教育巩固率力争达到100%，高中阶段教育毛入学率提升至98%以上。

**全面提升教育质量。**加强和改进新时代学校思想政治教育，推动思政课堂和社会课堂有效融合。坚持“五育”并举，强化学校育人主体责任，营造有利于未成年人健康成长的社会环境。完善“县管校聘”改革，建立教师城乡有序交流机制，促进区域优质教师资源共享。弘扬教育家精神，实施教育家精神铸魂强师和中小学“百千万名师培养工程”，强化师德师风建设和待遇保障，培养高水平教师队伍。

**推进教育数字化建设。**围绕“城乡一体、优质均衡”目标，系统推进教育数字化战略，打造红寺堡区智慧教学数字管理平台。实施师生数字素养双提升工程，培育百名卓越数字教学先锋教师与

千名数字创新学子。开展人工智能教育，打造数据驱动的精准确育人新范式。

### **第三节 不断强化社会保障**

落实基本养老保险全国统筹，健全以基本养老保险为基础、企业（职业）年金为补充、个人养老金相衔接的多支柱养老保险体系，逐步提高城乡居民基础养老金。扩大失业、工伤保险覆盖面，落实职业伤害保障与社保关系转移接续政策，提升灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率。强化基本医疗保险、大病保险、医疗救助三重制度功能，加强失业保障与社会救助衔接。健全分层分类、城乡统筹的社会救助体系，加强对低收入人口、生活困难群众、退役军人的基本生活救助，完善教育、医疗、就业、住房、殡葬等专项救助，推行政府购买社会救助服务。积极应对人口老龄化，健全区、乡、村三级养老服务网络，建立覆盖城乡的长期护理保险制度，推动养老服务体系提质增效。完善残疾人福利制度，扩大社会保险参保覆盖面，稳步提高残疾人“两项补贴”标准，发展重度残疾人照护和托养服务。建立健全特殊群体服务保障机制，完善基本殡葬服务功能。

### **第四节 提升医疗卫生健康水平**

深入贯彻落实《健康中国 2030 规划纲要》，全面推进健康红寺堡建设。健全分级诊疗体系，加快区域医疗中心和特色专科

建设，推动优质医疗资源扩容下沉。深化“三医”协同发展与管理，加强公立医院改革和基层医疗机构保障。推进红寺堡区人民医院升级改造，争创三级乙等医院。重点实施区人民医院综合楼、县域医共体强基、基层服务能力提升、智慧医疗、太阳山开发区医疗应急救援中心等项目，提升整体服务水平。完善区、乡、村三级中医药服务体系，促进中西医协同发展。全方位加强急诊急救、血液保障和应急能力建设。深入开展健康教育与“三减三健”专项行动，提升全民健康素养。依托红寺堡镇卫生院，打造自治区医养结合示范试点。严格落实国家妇幼健康体系建设要求，实施妇女儿童发展规划，优化全生命周期健康服务供给。

### **第五节 建设生育友好型社会**

以人口高质量发展为导向，加快构建覆盖全生命周期的人口服务体系。全面落实各项生育支持政策，鼓励社会力量、社区和用人单位建设普惠托育机构（托育点），推广“农忙托育”“季节工托育”等灵活服务模式，鼓励用人单位对3岁以下婴幼儿父母职工实行弹性工作制。完善“医育结合”机制，整合妇幼保健、社区卫生与托育机构资源，提供育儿指导、健康管理、早期发展等“一站式”服务，试点设立“育儿顾问”。探索建立“儿童成长金”“家庭教育账户”，引导社会力量设立生育友好公益基金，帮扶困难多孩家庭。实施早孕关爱与出生缺陷防治能力提升计划，完善“全周期产检管理、专业化康复干预、动态化监测预警”机

制，深化“321”模式应用，着力打造生育友好型社会。

### 专栏 15 增进民生福祉

**1. “技能照亮前程”培训行动。**面向有就业和培训意愿的农村转移就业劳动者、离校未就业高校毕业生、就业困难人员等重点群体，积极开展职业技能培训。

**2. 促进重点群体就业。**完善劳动力就业数字化服务管理系统，实施高校毕业生等青年服务攻坚计划。向重点帮扶群体发放务工、一次性交通、公益性岗位等补贴超 2 亿元。

**3. 教育提质增效工程。**实施中小学设施设备更新替代、中小学校舍维修改造等项目，建设红寺堡中学弘德校区、红寺堡红海小学教学综合楼等项目，争取第八小学建设项目，全面提升办学条件和教育质量。

**4. 医疗卫生服务提质增效工程。**实施县域医共体医疗卫生强基工程、设备更新和智能化后勤服务提升项目，加快推进人民医院综合楼、人民医院附属用房及室外工程，疾病预防控制中心公共卫生防控能力提升、妇幼保健计划生育服务中心能力提升、太阳山工业园区医疗应急救援中心、全民健康信息平台建设等项目，同步加强基层医疗服务能力提升，实现优质医疗服务城乡全覆盖。

**5. 养老托育服务体系建设工程。**因地制宜建设县级养老服务指导中心，实施养老机构适老化改造，推进城乡社区养老服务设施扩容提质，加快托育中心、医养结合服务中心等项目建设，全面提升养老托育服务供给水平。

**6. 未成年人关爱服务体系建设工程。**改造提升建设枢纽型“儿童之家”，强化未成年人保护中心实体化运行，实施加强困境儿童关爱服务试点项目。

## 第十二章 加强生态保护，加快经济社会发展绿色转型

统筹“山水林田湖草沙”一体化保护和治理，持续打好污染防治攻坚战，推进生态修复、沙化治理与森林草原管护深度融合，努力建设天更蓝、地更绿、水更清、环境更优的美丽红寺堡。

### 第一节 打好黄河“几字弯”攻坚战

坚持生态优先，严守生态保护红线，系统推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。全面落实“四禁”“四减”“四保”要求，健全“三线一单”管控体系，实施罗山山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，加大水土流失、荒漠化治理力度，规范自然资源开发利用，推进退化林地草原综合治理。

深入实施毛乌素沙地西缘锁边固沙与“三北”工程林草湿荒一体化保护修复治理，加强重点生态系统、生态廊道及河湖生态保护，打好黄河“几字弯”生态保护和高质量发展攻坚战。统筹推进罗山东西麓山洪沟道治理、水土保持与生态修复一体化工程，实施清水河、苦水河流域水土保持和生态保护综合治理，加强岸线生态修复与湿地保护，2030年前力争将红柳沟、小甜水河打造成为“河畅、岸绿、景美、人和”的幸福河流。

持续深化中部干旱带防沙治沙工程建设，通过植树造林、种草固沙、封禁保护等措施，综合治理退化沙化草原，因地制宜发展特色林果业与沙产业，加速林草生态建设从“单一修复”向“全域提质”转变。到2030年，力争森林覆盖率提升至12.94%，草

原综合植被盖度达到 52.73%。

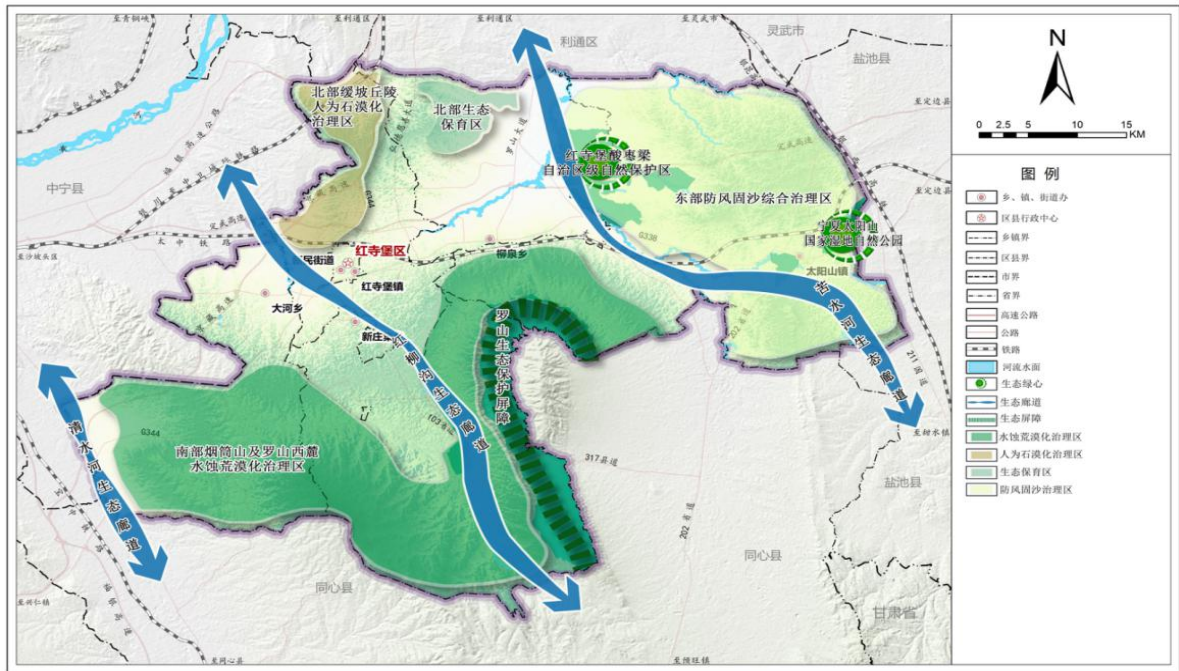


图 2：生态系统保护示意图

## 第二节 不断提升环境质量

坚持精准治污、科学治污、依法治污，强化大气污染协同控制和区域联防联控，推进水资源、水环境、水生态综合治理，加强土壤污染源头防控和安全利用，推动全区环境质量持续改善。

**加强大气污染防治。**持续开展大气污染防治攻坚行动，强化多污染物协同控制和区域协同治理，重点加强冬春季大气污染与夏季臭氧协同治理，基本消除重污染天气，PM<sub>2.5</sub>和O<sub>3</sub>稳定达标。强化城区扬尘污染治理精细化管控，规范建筑施工和道路清扫作业，切实做好城市更新片区建筑垃圾清理和裸露土地覆盖。加强对工业源、移动源、扬尘源等多污染源的协同控制，重点推进工业污染源治理，支持工业企业超低排放改造，督促企业采用

先进生产工艺和污染治理技术，强化扬尘污染管控。到 2030 年，我区环境空气质量优良天数比率和细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）平均浓度完成自治区、吴忠市下达任务，基本消除重污染天气。

**深化水污染防治。**严格落实河（湖）长制，加强对清水河、红柳沟、苦水河等流域水质监管，排查整治入河排污口，规范化整治合法排污口。强化污水处理厂（站）监督检查，加强污水处理厂运行维护，推进城乡生活污水收集处理设施提质增效和配套管网建设，确保稳定达标排放。持续推进农村生活污水治理，在人口聚集区集中建设污水处理站，对居住分散的自然村建设微型生活污水处理设施，提高农村生活污水治理率。加强饮用水水源地保护，定期开展水源地风险隐患排查。到 2030 年，县城污水处理率达到 100%，集中式饮用水水源地水质达标率保持 100%。

**加强土壤污染防治。**深入实施土壤污染源头防控行动，加强对工业企业、规模化养殖企业等重点行业监管，系统开展新污染物调查摸排。强化土壤和地下水污染协同防控，深化农业面源污染系统治理，系统开展地下水环境状况调查评估，有序推进污染防治试点建设。严格落实土壤污染状况调查“前置审查”制度，加强土壤污染重点监管单位和监管地块风险管控，对用途变更为“一住两公”的地块，在建设用地上供应前须完成土壤污染状况调查报告。加强固体废物综合治理，强化工业固体废物、危险废物非法倾倒、乱堆乱放清查整治力度，督促企业严格落实工业固废和危险废物管理要求，规范工业固体废物和危险废物收集、转运

和利用，提升固体废物减量化、资源化和无害化水平。

### **第三节 稳妥推进碳达峰碳中和**

科学制定实施红寺堡碳达峰行动方案，明确重点领域与行业达峰路径。完善碳排放统计监测考核体系，严格落实总量和强度“双控”制度。加快低碳、零碳示范应用，支持建设低碳园区、工厂和社区，推进重点领域节能降碳改造。全面推广绿色建筑标准，鼓励采用光伏建筑一体化（BIPV）等技术，实施既有建筑节能改造。创新基于区块链的“绿证+”消费激励模式，引导社会主动消费绿电、购买碳普惠产品。深入开展绿色低碳全民行动，倡导简约适度、绿色低碳的生活与消费方式，推广绿色出行、绿色家居和垃圾分类。加大政府绿色采购力度，培育一批绿色工厂、学校、社区，发挥示范引领作用。持续加强生态保护修复，提升森林、草原、湿地碳汇能力。强化应对气候变化能力建设，加强“双碳”宣传教育，营造全社会共同参与的良好氛围，确保 2030 年实现碳达峰目标。

### **第四节 促进资源高效利用**

系统推进资源集约节约利用，全面提高资源配置效率和保障水平，为经济社会可持续发展奠定坚实基础。

**提高水资源利用效率。**全面落实“四水四定”，严格水资源管理，深化节水型社会建设，推广生活、公共机构节水技术，严控高耗水服务业。发展高效节水灌溉，提升农业用水效率；推动

工业节水改造和水循环利用。积极开展人工影响天气作业，充分利用空中云水资源。

**提高土地资源利用效率。**优化国土空间格局，严格土地用途管制，保障新产业用地，促进产业集聚与低效用地二次开发。综合治理改良盐碱地 5 万亩左右，确保耕地数量不减、质量不降。

**推动能源资源高效利用。**优化能源结构，提升清洁能源比重。推进工业、建筑、交通等重点领域节能改造，严控高耗能项目。到 2030 年，确保受污染耕地安全利用率 $\geq 93\%$ ，实现重点建设用地安全利用。

#### 专栏 16 美丽红寺堡建设

**1.国土空间生态修复与系统治理。**谋划实施历史遗留矿山修复、国土综合整治生态修复、“三北”工程林草湿荒一体化保护修复等项目，构建“山水林田湖草沙”一体化保护和系统治理新格局。

**2.罗山山水林田湖草沙一体化保护和修复。**谋划实施罗山“山水工程”，重点推进罗山西麓飞行基地·科创生态文旅、罗山周边沟道水生态安全综合治理、罗山东麓红柳沟流域麻黄沟等支流小流域综合治理及水生态安全治理等项目，筑牢生态安全屏障。

**3.中小河流综合治理和系统修复。**谋划实施红柳沟、苦水河、清水河等黄河一级支流综合治理工程、小甜水河综合整治、生态清洁型小流域建设、清水河流域生态系统质量综合提升等项目，全面提升区域水源涵养能力、水土保持效能和生态系统稳定性。

**4.水污染防治。**谋划实施红柳沟流域生态缓冲带保护修复、第三污水处理厂尾水湿地深度净化等项目，有效提升区域内水环境质量。

**5.盐碱地综合治理。**谋划实施红寺堡镇、大河乡、柳泉乡、太阳山镇等盐碱地综合治理项目，着力提升耕地质量和土地生产力。

**6.人工影响天气水资源保障。**升级改造人工影响天气作业装备、增加地面作业覆盖率，补齐红寺堡区人工影响天气作业能力短板。

**7.矿山生态环境修复。**谋划实施大河乡等片区矿山生态修复、绿色矿山建设等项目，恢复矿山区域生态功能，防范地质灾害风险。

**8.荒漠化系统治理。**谋划实施罗山西麓酸枣特色产业发展、荒漠化防治与酸枣生态产业融合示范、“三北”工程沙化土地封禁保护、中央财政防沙治沙成果巩固等项目，打造防沙治沙与特色产业融合发展的红寺堡样板。

## 第十三章 加强平安建设，更好统筹发展和安全

聚焦治理体系和治理能力现代化，不断创新社会治理，突出风险防范和矛盾化解并举，强化数字化、智慧化、法治化支撑，推动形成整体智治、协同高效、共建共享的治理体系。

### 第一节 全力维护国家安全

落实国家安全责任制，健全常态化风险排查起底和分级分类管控制度。纵深推进铸魂、防渗、净土、夯基四大工程，严密防范打击暴力恐怖、民族分裂、宗教极端活动及境内外敌对势力分裂渗透破坏活动。强化社会治安整体防控，严打黑恶、毒品、电诈等违法犯罪，加强未成年人违法犯罪预防和治理，有效防治学生欺凌。强化意识形态领域风险研判和舆论引导，守好意识形态安全底线。加强粮食、能源资源等重点领域国家安全能力建设，强化低空、网络、数据等新兴领域安全保障，推进容灾备份体系建设。统筹防范化解政府债务、房地产、企业信贷违约等领域风险，守住不发生系统性风险底线。强化国家安全教育，筑牢人民防线。

### 第二节 全力保障公共安全

坚决保障粮食安全，严守耕地红线，遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。持续推进高标准农田建设和盐碱地改造，实施种业振兴和农机装备高质量发展行动，稳定粮食播种面积和产量。完善食品药品全链条监管，加强食品药品安全专项整治。持续推

进安全生产专项整治，深化隐患治理，压实主体责任，提升本质安全水平。健全应急管理体系，加强监测预警、指挥调度、应急救援、执法监管“四大体系”建设，推进基层应急设施建设与公众防灾教育。加强人民防空体系建设，强化重点区域防护功能。加强国防动员建设，强化全民国防教育，巩固军政军民团结。

### 第三节 提升社会治理效能

坚持党建引领基层治理和基层政权建设，全面落实区级领导班子包乡走村、乡镇领导班子包村联户、村干部经常入户走访制度，深化“1512”村级治理模式，完善乡镇履职事项清单，促进乡村治理更加精细化。深入推进“塞上枫桥”基层法治工作机制“四线”工作法红寺堡实践、“1+N+N+1=0”模式，推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。强化12345便民服务热线与部门协调联动，提升民意诉求办理质效。不断健全社会工作体制机制，全面推进信访工作法治化，畅通和规范群众权益保障通道，完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系。

### 第四节 全面推进依法治区

全面推进依法治区，维护宪法权威和国家法治统一。深化法治政府建设，完善合法性审查与重大（行政）决策评估机制，健全行政争议预防与实质性化解机制。推进严格规范公正文明执法，健全涉企行政执法长效机制，争创全国法治政府建设示范区。加强执法司法协同监督，建设政法工作数字化平台。健全司法公正评价机制，

强化检察监督与公益诉讼，深化审执分离改革，有效解决“执行难”问题。深入推进法治社会建设，做好第九个五年法治宣传教育工作，提升全民法治素养和社会治理法治化水平。

### 专栏 17 平安红寺堡建设

**1.筑牢安全防线。**谋划实施红寺堡区本质安全能力提升、国道安全综合治理等项目，推动安全治理向事前预防转型。

**2.守护清朗家园。**常态化开展扫黑除恶专项斗争，依法严厉打击各类违法犯罪，建立立体化社会治安防控体系。推行社区矫正执法标准化管理。持续加强禁毒工作。

**3.应急防控建设。**谋划实施应急避难场所建设项目，组建各类专业应急救援队伍，开展应急专业人才培养基地建设，建立重大突发事件分级应急预案制度和群体性事件应急处置机制。

**4.构筑数字长城。**加强水电气热、能源、交通等领域控制系统和政务、金融、社保、通信、医疗等信息系统的安全防护，增强关键信息基础设施、重要信息系统、关键数据资源及服务的安全保障能力。

**5.矛盾纠纷多元化解。**加强源头预防，健全重大决策社会稳定风险评估机制。建立涉法涉诉信访依法终结制度、网络舆情研判导控服务机制。

**6.本质安全能力提升。**谋划实施国省道交通安全隐患治理、交通安全 AR 感知、公共安全老旧视频设备升级、智能交通信控系统、公共安全管控中心升级改造、智慧社区建设等项目，建设完善人防、应急避难场所等安全设施，推动全区安全形势持续稳定向好。

## 第十四章 强化保障，推进规划落地见效

坚持和加强党的全面领导，健全项目要素支撑、实施监测评估、汇聚发展合力等全方位保障体系，更好履行政府职责，推动规划由“施工图”转化为发展建设“实景图”。

### 第一节 坚持和加强党的全面领导

把党的全面领导贯穿于“十五五”规划实施的全过程和各领域。不断深化思想引领，组织广大党员干部深入学习领会规划确定的目标任务和战略举措，切实将思想和行动统一到区委、政府的决策部署上来。深入实施基层党组织建设提质增效工程，统筹抓好各领域党的建设，突出政治功能，提升组织力，将基层党组织打造成推动规划落地的坚强战斗堡垒。突出新时代好干部标准和民族地区干部“四个特别”政治标准，树立和践行正确政绩观，加强干部“选育管用带”，建立健全容错纠错机制，激励广大干部在推进红寺堡高质量发展中担当作为、建功立业。坚持党性党风党纪一体抓实，深化整治形式主义和群众身边不正之风，坚决铲除腐败滋生土壤，营造风清气正的发展环境。

### 第二节 强化项目要素保障

创新要素配置机制，优先支持重大项目和重点任务。加强重大项目全局谋划与动态储备，形成“论证、建设、投产”的滚动机制。强化资金保障，积极争取中央及自治区预算内投资、转移支付与债券资金，加强财政预算与规划衔接，优化支出结构。大

力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，加强对重点产业、重点领域和薄弱环节的优质金融服务。强化土地保障，盘活低效闲置用地，优先保障重点项目及民生工程需求。强化人才支撑，实施开放有效的人才政策，围绕重点领域引进培育急需紧缺的专业技术与高技能人才，为发展提供坚实智力支持。

### **第三节 健全规划实施机制**

全面推进《中华人民共和国国家发展规划法》宣传教育、贯彻实施，严格执行各项规定，体系化、闭环式推进“十五五”规划全面落实落地。建立健全以发展规划为统领，以空间规划为基础，以专项规划、区域规划为支撑的规划体系和统筹协调的规划编制推进工作机制，确保各类规划在总体要求、重大安排、空间配置、时序布局、重大项目和约束事项上方向一致、落实有力。对规划确定的主要目标、重点任务和重大项目进行逐项分解，明确责任部门、实施步骤和时间节点，形成任务清单和责任清单。加强各部门、各乡（镇）之间政策协同和行动配合，建立健全跨部门、跨层级重大项目协调推进机制，形成合力。加强规划宣传，增强公众对规划的认识、认可和认同，营造全社会共同参与和支持规划实施的良好氛围。

### **第四节 加强实施监督评估**

建立健全“年度监测分析—中期评估—总结评估”全过程监督评估体系，认真组织开展规划实施情况评估工作，科学分析评

价规划实施效果，提出解决规划实施问题的对策，确保规划目标任务顺利实现。健全规划实施社会监督机制，定期向社会公布规划实施进展情况，自觉接受人大、政协和社会公众监督，确保“十五五”规划各项目标任务如期圆满完成。

### **第五节 汇聚全社会发展合力**

深入践行“社会主义是干出来的”伟大号召，大力弘扬和传承红寺堡移民开发历程中“敢想敢干、敢为人先”的奋斗基因。加强发展形势和政策举措宣传解读，主动回应社会关切，引导全区上下深刻认识“十五五”发展的重大意义、主要目标和重点任务，切实把思想和行动统一到区委、政府决策部署上来。持续激发全区人民主人翁意识，让“红寺堡发展我有责、红寺堡兴旺我自豪”成为普遍共识，凝聚起万众一心、众志成城的磅礴力量，共同将“十五五”规划蓝图转化为红寺堡大地的生动实践。